

Civil Society Program

Final Report

Contract No. 520-A-00-01-00088-00





CAII

PROGRAMA DE SOCIEDAD CIVIL DE USAID

Implemented by
Creative Associates International, Inc.



FINAL REPORT

AUGUST 24, 2001 – SEPTEMBER 10, 2004

Prepared by

CREATIVE ASSOCIATES INTERNATIONAL, INC. (CAII)

For

The United States Agency for International Development

Guatemala (USAID/G/CAP)

CONTENTS

EXECUTIVE SUMMARY (ENGLISH)	1
INTRODUCCIÓN	9
MARCO DE RESULTADOS DEL PSC/USAID	10
CUMPLIMIENTO DE RESULTADOS PROPUESTOS POR SUB-RESULTADO INTERMEDIO (SRI)	11
RESULTADOS ALCANZADOS Y FACTORES EXTERNOS QUE INCIDIERON EN EL CUMPLIMIENTO	25
A. Resultado Intermedio: RI 1.2 Participación de la Sociedad Civil más amplia y efectiva en el proceso de desarrollo de políticas y en el monitoreo de instituciones públicas	25
SR 1.2.1 Resultados significativos alcanzados a través de esfuerzos de reforma de políticas y de monitoreo de instituciones públicas.	25
SRI 1.2.2 Destrezas Técnicas y organizacionales de OSC seleccionadas con relación a los aspectos programáticos de sus proyectos	55
RNI 1.2.3 Articulación entre OSCs trabajando a nivel nacional, departamental y local desarrolladas y consolidadas	76
LECCIONES APRENDIDAS POR PROYECTO	83
OTROS PROYECTOS FINANCIADOS	87
PERSPECTIVAS DE CONTINUIDAD DE LAS COALICIONES MÁS ALLA DEL PSC/USAID	89
CONCLUSIONES FINALES DEL TRABAJO REALIZADO	92

Executive Summary

The USAID/Civil Society Program (USAID/CSP) was awarded to CREATIVE ASSOCIATES INTERNATIONAL, INC. (CAII) on August 24, 2001. Program activities started on September 10, 2001. The USAID/CSP builds on the experience and success of Proyecto INCIDENCIA (a previous civil society program implemented by Creative Associates and funded by USAID) although it pursued an approach focused on four thematic areas. Total project funding for the duration of the Program was \$4.16 million dollars and was later increased to \$4,369,000.

The Program supported the achievement of USAID's Strategic Objective (SO) No. 1, "More Inclusive and Responsive Democracy." The overall expected result of the Program coincides with USAID's Intermediate Result (IR) No. 2 under SO 1: "Broader, more effective civil society participation in the policy process and oversight of public institutions." USAID/CSP pursued three intermediate results:

- IR 1: Substantive results achieved by policy reform efforts and oversight of public institutions (includes 20 lower level results).
- IR 2: Selected CSOs' organizational and technical skills improved (includes 4 lower level results),
- IR 3: Links among CSOs working at the departmental, national and local level developed and consolidated (includes 2 lower level results).

The three-year USAID/Civil Society Program supported four programmatic areas: *Transparency/Anti-Corruption*, *Public Security*, *Combating Ethnic Discrimination and Congressional Strengthening* by strengthening civil society through grants, technical assistance and training.

The first intermediate result, "Substantive results achieved by policy reform efforts and oversight of public institutions" in the four programmatic areas mentioned above was designed to summarize the performance of the funded project and was considered by USAID the key indicator of success. *In 2003, USAID/CSP successfully achieved 12.25 results (rounded to 12 results), meeting the target of 12 out of 20 results for that year. In 2004, USAID/CSP successfully achieved 14.90 results (rounded to 15 results) meeting the target of 15 out of 20 results for this year.* This level of success was achieved in spite of the fact that three of these results were initially assigned to a coalition (UTZIL), were terminated in 2003. This factor alone made it very clear that 2004 CSP performance could not result in more than 17 results.

The second intermediate result, "Selected CSOs' organizational and technical skills improved", was successfully achieved in 2003 by meeting 3.67 out of the 4 lower level results under this IR; and again was successfully achieved in 2004 by meeting 3 out of the 4 results under this IR. USAID/CSP was successful in improving all programmatic, technical and organization capacities of CSOs, but was not as successful in improving the financial capacities of CSOs.

The third result, “Links among CSOs working at the departmental, national and local level developed and consolidated,” was also successfully achieved in 2003 by meeting 1.5 out of the 2 lower level results under this IR; and was successful again in 2004 by meeting 2 out of the 2 lower level results under this IR.

USAID/CSP Background

During project start-up USAID/CSP held consultation sessions with experts to identify the projects’ themes and develop RFAs per programmatic area. These planning sessions were an integral part of the USAID/CSP strategy to bring together CSOs, stakeholders and programmatic area experts to identify key topics and illustrative activities for which grants should be offered. The thematic consultation process was used as the basis for development RFAs in order to award the projects. The RFAs outlined the requirements for proposal length, project objectives and expected results. They also provided a technical overview of the project and elaborated on the degree of emphasis CSOs should place on the inclusion of mobilization, civic education, media campaign activities, and gender and ethnic considerations in their proposals. Each RFA included selection criteria and a sample proposal presentation format.

Creative Associates developed seven RFAs that included a total of 20 expected lower level results. USAID/CSP staff and USAID conducted the grant evaluation process by evaluating and ranking each proposal using the above-mentioned evaluation format.

- a. Experience and Capacity to Achieve Results (30 points)
- b. Key Personnel (including the Project Coordinator) (35 points)
- c. Technical Proposal (25 points)
- d. Cost Proposal (10 points)

A great deal of emphasis was placed on the connections CSOs drew between the content of their technical proposals and the Program’s established results and programmatic areas. The USAID/Civil Society Program (USAID/CSP) selected through a competitive process eight coalitions/organizations to receive grant awards. USAID/CSP focused on equipping them with programmatic, technical, and operational skills to enhance their performance over the long-term and to better serve their organizations, their constituents and the greater Guatemalan society.

The eight coalitions/organizations were comprised of a total of 37 Guatemalan CSOs. The selected coalitions under each programmatic were:

A. Combating Ethnic Discrimination

1. **Pluricultural Society /UTZIL** (Fundación Rigoberta Menchú Tum and CENTRO Maya SAQB’E)
2. **Pluricultural State – PAQ’UCH** (DEMA, ASIES & KAJI E’)

B. Public Security

3. **Crime Prevention/ APREDE** (ICCPG, CALDH, FADS, AMPEGUA)
4. **Crime Prevencion/CJUPREDE** (FUNDAJU/SODEJU, GESA, ANJG; ONEG; ANJG, ONEG & MojoMaya)
5. **Strengthening of the National Civil Police/IMASP** (ICCPG, FADS & MA)

C. Transparency/Anti-Corruption

6. **Strengthening State Control Agencies/ Alianza por la Transparencia** (Cámara de Comercio de Guatemala, Grupo Gestor de Quetzaltenango & Consultores Sociales –CONSOC); that later became (Cámara de Comercio de Guatemala, CIEN & Acción Ciudadana)
7. **Access to Information - AC/Observatorio Ciudadano** (*El Periódico*, Radio Punto, IDHUSAC, IIES, IDIES, Fundación Guatemala, el Círculo de Columnistas, AGIP, Coalición por la Transparencia, Mesa de Concertación de Chimaltenango, Mesa de Concertación de Verapaz, SIMOP, among others.)

D. Congressional Strengthening

8. Congressional Strengthening (AC/Mesas de Concertacion)

A key component of USAID/CSP's success was implementing a "Developing Conditions for Effectiveness Phase" prior to allowing grantee's full implementation of activities. This phase consisted of a series of technical assistance and training workshops to further develop the ideas presented in the coalitions' proposals and to assist them in designing tools to most effectively prepare them for successful project implementation. *Upon completion of this phase, the coalitions had revised their programmatic strategies, their operational plan, budgets for every activity media, mobilization, and civic education strategies they then developed detailed M&E plans with revised baseline and results, indicators, and targets for the following two years.*

The following are some lessons learned related to the "Developing Conditions for Effectiveness Phase"

- The coalitions developed a real sense of solidarity due to the amount of time they spent together revising their proposed strategies, developing their plans and deciding upon their expected results.
- The coalitions developed a clear understanding of their own projects and, quite unexpectedly, the other coalitions' projects as well.
- The coalitions were able to visualize areas of potential collaboration among their projects.
- All eight coalitions/organizations chose to function as a coalition bloc to provide strategic support to each other's work thereby strengthening the effectiveness of one another's activities. For example, during the week of June 17, 2001, they all

supported the efforts of the IMASP coalition by jointly signing a press release to petition the government for continued funding for the National Police Academy.

- All eight coalitions/organizations were sensitized about the need for, and importance of, monitoring their projects. USAID/CSP offered CSOs, for the first time, the opportunity to systematically monitor their projects.
- All coalitions initiated their activities with solid foundations developed during this phase. All of them had well defined Operational Plans and clear Monitoring Evaluation Plans and Instruments.
- The time/resources spent during the preparation phase of the project paid off during the implementation phase.

During the grants' implementation phase, USAID/CSP conducted monthly monitoring meetings to all eight coalitions. These meetings proved to be key in measuring coalitions' compliance with planned activities, discussing issues affecting project implementation and making decisions about changes of strategy as the political environment changes.

All the projects that required establishing relations with government counterparts were successful in developing and strengthening them. These coalitions moved forward in developing contacts, designing and submitting proposals and initiating lobbying activities. The eight coalitions moved forward in their media strategies.

All coalitions were able to position themselves as valid interlocutors in their thematic areas. USAID/CSP's emphasis on the development of media strategies and strengthening the skills of the coalitions/organizations in working with the media was key in achieving the overall success of USAID/CSP.

In early 2003, CSP saw the need to end the cooperation with the Sociedad Pluricultural/UTZIL (Fundación Rigoberta Menchú y Centro Maya SAQ'BE). After having provided UTZIL extensive technical guidance and recommending steps toward the achievement of program objectives, UTZIL was unsuccessful in reaching its objectives for year one. Therefore, it was decided that this Project should be cancelled before assigning more resources. USAID was in agreement with this decision.

CSP supported all eight coalitions in skills development through their attendance at short-term courses in-country, as well as, conferences overseas. Several political analyses were held, both focusing on analyzing the political environment as it related to the 2003 Presidential elections. In addition, CSP continued motivating coalitions to expand networks with local and national groups for mobilization and civic education purposes; continued the media training, and addressed the aspirations and needs of women and indigenous peoples in their project efforts

In the first semester of 2003, USAID provided additional funding to CSP for the development of new activities on Transparency/Anti Corruption issues. A one-year project was awarded to CIEN to monitor public spending, and a second one was approved to *Cámara Guatemalteca de Construcción* (CGC) to monitor public construction investment.

During the second semester of 2003, CIEN, one of the two new coalitions, developed and tested monitoring instruments to evaluate the success and transparency of the existing Schools Feeding Program and public works funded through the Departmental Development Councils. The monitoring was made "in situ." Field testing of the instruments was followed by corrections to the instruments, field work and preparation of final reports. The School Feeding Program report was presented during the quarter to the media, a selected group of civil society members, government officials and international donors. In addition, CIEN developed an alliance with ASIES and MINUGUA to monitor the 2003 Government of Guatemala budget and gained approval for access to information from the Ministry of Finance to start monitoring process. An emphasis of the study was the approved funding for ex PAC (Patrullas de Auto Defensa Civil) members. On the other hand, the Guatemalan Chamber of Construction initiated activities to develop a web page focused on monitoring public works. The web page will offer access to information not normally available to the general public and will serve as a transparency tool for CSOs, journalists and private sector.

Unique to the CSP's approach was its emphasis on media development and collaboration as a pillar of programming. Media coverage, which was initially extensive, became even more prominent in the ending months of the project. Each of the CSP's eight coalitions produced two radio and TV spots as part of their training. They competed their media products in a Civil Society/Media Competition, sponsored by CSP, that required coalitions to develop key messages in line with their objectives and emit these on local or national TV and radio.

As the USAID/CSP project close-out date approached, the CSP redoubled efforts to help grantees systematize procedures, manage for success, and ensure sustainability so that grantees were able to prosper beyond the life of the CSP. Though these areas are key components of technical assistance provided by the project, they go hand in hand with mentorship of coalition members' programs.

Specific results achieved by coalitions

1. PAQ'UCH

- Developed a proposal to reform the Judicial Branch Law
- Lobbied successfully for the creation of a Presidential Commission Against Ethnic Discrimination of Indigenous Populations
- Established and installed the country's first National Assembly of Mayan Peoples, representing 16 linguistic communities

2. IMASP

- Developed, negotiated and received approval of a Code of Discipline for the National Police
- Improved Public Security through police monitoring techniques and methodologies
- Developed a permanent mechanism for monitoring police officers infractions
- Gained national recognition by the National Police and the Ministry of Government as the civil society interlocutors on police issues
- Spearheaded the process to develop National Police Misconduct Tribunals
- Produced and distributed 60,000 civic education brochures explaining citizen's rights and obligations in relation to the police

3. APREDE

- Developed an alternative proposal for delinquency prevention work
- Improved Public Security through Crime Prevention
- Designed and launched a 'Model Youth Home' to offer a holistic development approach vulnerable youth and former gang members
- Mitigated level of delinquency among youth in three selected areas, crime rates have dropped as much as 40 percent in community crime rates
- Mobilized teachers, students and parents to devise crime prevention strategies
- Sensitized and developed crime prevention awareness among more than 6,000 citizens through street theatre, publications, talks in schools and cultural competitions
- Influenced the current GOG administration to change its hard line discourse on gangs and lobbied President Berger to donate Finca Santo Tomás, the presidential ranch, for the use of youth-at-risk, thus signifying a shift away from the GOG's previous "get tough on criminals" approach to one of crime prevention and economic development

4. CJUPREDE

- Developed a crime prevention methodology to work with youth at risk.
- Improve Public Security through citizen driven crime prevention programs
- Reduced crime acts considerably in areas targeted by the project.
- Influenced police force deployment in areas targeted by the project

5. Coalición por la Transparencia

- Fighting corruption by strengthening public institutions
- Promoted a transparent process to elect the Controller General
- Developed and negotiated a legal proposal to reform transparency laws
- Influence the reengineering process of the Attorney General's anti-corruption office
- Developed a Transparency Code of Conduct among businesses

6. Observatorio Ciudadano

- Created a citizens' group to spearhead access to public information
- Launched monitoring mechanisms and tools related to public spending, procurement and contracting, and the 2003 Presidential Campaign
- Implemented an advocacy campaign to promote the Access to Information Law
- Established a Transparency Award for State institutions related to transparent procurement and contracting

7. AC/Fortalecimiento del Congreso

- Presented participatory methodologies to improve Congressional legislative functions
- Developed and promoted new participatory methodologies to improve Congressional monitoring functions
- Influenced Congressional modernization process with relation to integrating measures to improve lawmaking
- Developed Departmental Legislative Agendas in two target areas
- Developed and influenced the definition of a 'Congressional Candidate Profile' among political parties
- Designed country's first university course for journalists wishing to cover Congressional issues.

Other Overall Achievements

Overall, the coalitions became:

- Integrated as a group, with recognition of the different roles and responsibilities of each coalition member
- Capable of influencing public policy and monitoring public institutions
- Experts in select programmatic areas
- Well positioned with the media and developed a clear understanding of how they could influence the media
- Capable of working by results and conscious of the benefits of the methodology
- Sustainable as coalitions and attractive to other donors
- Eager to maintain the cohesiveness of a larger coalition

A Successful Methodology

Phase 1

Establish Priorities and Award Grants

(4 months)

- Focus on defined programmatic areas and develop a consultation process to identify priorities for each thematic area
- Develop specific RFAs and invite CSOs to submit proposals

- Encourage CSOs to recognize the importance of forming coalitions, developing media, mobilization and civic education strategies
- Evaluate proposals, select BAFOs, and award grants

Phase 2
Develop Conditions for
Effectiveness/Grant Start Up
(3 months)

- Analyze coalition needs
- Develop two-year operational plans
- Develop monitoring and evaluation Plans
- Offer training on financial procedures and regulations
- Offer training on cross-cutting subjects
- Review and approve revised plans and strategies

Phase 3
Grants Implementation and
Strategic Assistance
(2 ¼ years)

- Approve full grant implementation
- Meet monthly to monitor progress and remain flexible to address changes in political context
- Offer training on programmatic, technical and organizational aspects as needed
- Approve internships
- Monitor and provide feedback to CSOs progress reports
- Review overall achievement of results quarterly

Phase 4
Program Closeout
(2 months)

- Develop close out plan
- Close grants
- Ensure that reports and documentation has been submitted
- Ensure that equipment purchase through grants is donated to grantees
- Close project

Introducción

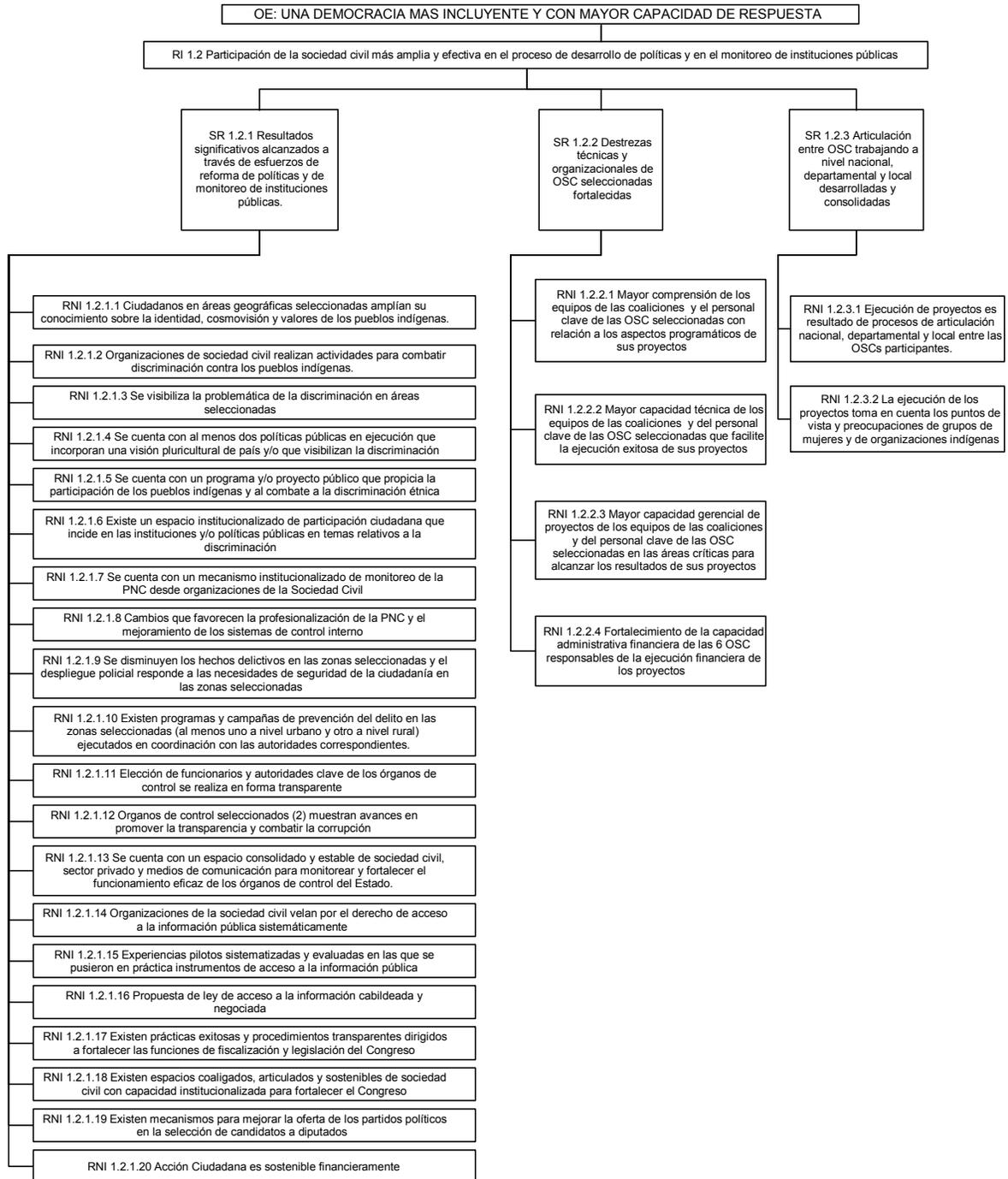
El PSC/USAID fue responsable de alcanzar el Resultado Intermedio 1.2 (RI 1.2) “Participación de la Sociedad Civil más amplia y efectiva en el proceso de desarrollo de políticas y en el monitoreo de instituciones públicas”. Para alcanzar este resultado intermedio se definieron tres sub-resultados intermedios:

- *SRI 1.2.1 “Resultados significativos alcanzados a través de esfuerzo de reforma de políticas y de monitoreo de instituciones públicas”*
- *SRI 1.2.2 “Destrezas técnicas y organizacionales de OSC seleccionadas con relación a los aspectos programáticos de sus proyectos”*
- *SRI 1.2.3 “Articulación entre OSCs trabajando a nivel nacional, departamental y local desarrolladas y consolidadas”.*

Este informe final detalla los logros bajo cada sub-resultado del PSC/USAID durante el período de vida del proyecto. Los resultados de nivel inferior se detallan bajo cada uno de los 3 Sub Resultados Intermedios definidos para alcanzar el RI 1.2. Los sub resultados intermedios (SRI) y los resultados de nivel inferior (RNI) marcan la base de contexto del reporte.

Además de los logros alcanzados por resultado, el reporte presenta algunas lecciones aprendidas por resultado de nivel inferior y perspectivas de continuidad de los proyectos financiados por el PSC/USAID.

MARCO DE RESULTADOS DEL PSC/USAID



Cumplimiento de Resultados Propuestos por Sub-resultado intermedio (SRI)

OE	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
RI 1.2	Participación de la sociedad civil más amplia y efectiva en el proceso de desarrollo de políticas y en el monitoreo de instituciones públicas										
1.2 ^a	Coaliciones ¹ de OSC inician ejecución de proyectos orientados a alcanzar resultados concretos en cuatro áreas programáticas (combate a la discriminación étnica, anticorrupción y transparencia, seguridad pública y fortalecimiento del Congreso)	2001	0	7	7	N/A	N/A	N/A	N/A	1	1
1.2b	OSC son efectivas en el alcance de resultados concretos en cuatro áreas programáticas (combate a la discriminación étnica, anticorrupción y transparencia, seguridad pública y fortalecimiento del Congreso)	2002	0	N/A	N/A	8 a 12	12.25*	15 a 20	14.90 Se llegó a 14.90 a pesar de que UTZIL se cerró un año atrás. De haberse tomado en cuenta esta realidad, la meta 2004 debió ajustarse a 12.75 de 17 resultados. Por lo que la meta se hubiera rebasado. También hay que tomar en cuenta que otros resultados se vieron afectados por razones políticas fuera	1	1

									de control como la no reposición del Contralor General en la Contraloría General de Cuentas, Por estas razones podemos decir con certeza que 14.90 puntos para una meta de 15, cuando se sabía que tres resultados no se alcanzarían un año antes, se considera como resultado alcanzado.		
--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--

SR 1.2.1											
	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
RNI 1.2.1.1	Ciudadanos en áreas geográficas seleccionadas amplían su conocimiento sobre la identidad, cosmovisión y valores de los pueblos indígenas.										
1.2.1.1 ^a	Promotores que mejoran su nivel de conocimiento	Noviembre 2002	A determinar en talleres 1 y 2 ¹	N/A	N/A	75%	0	N/A	N/A	1	0
RNI 1.2.1.2	Organizaciones de sociedad civil realizan actividades para combatir discriminación contra los pueblos indígenas.										
1.2.1.2 ^a	Actividades contra la discriminación realizadas por las organizaciones de la red.	Julio 2002	0	N/A	N/A	197	219	157	0	1	0
RNI 1.2.1.3	Se visibiliza la problemática de la discriminación en áreas seleccionadas.										
1.2.1.3 ^a	Actores clave ¹ que reconocen la discriminación ² como problema	Noviembre 2002	A determinar en grupos focales.	N/A	N/A	50%	0	75%	0	1	0
RNI 1.2.1.4	Se cuenta con al menos dos políticas públicas en ejecución que incorporan una visión pluricultural de país y/o que visibilizan la discriminación contra los pueblos indígenas.										
1.2.1.4 ^a	Aprobación de una reforma a los artículos 2 y 3 de la Ley del Organismo Judicial	Julio 2002.	Se han iniciado gestiones con el OJ para lograr la reforma a los art. 2 y 3 de la Ley del OJ	N/A	N/A	La propuesta de la reforma a los artículos 2 y 3 está formulada. Fase b (1)	En fase b	Los artículos 2 y 3 han sido reformados. Fase d (1)	Se llegó a la fase de cabildeo, pero no se llegó a la aprobación de la reforma	0.50	0
1.2.1.4b	Resoluciones adoptadas por los consejos de Desarrollo con visión Pluricultural ²	Abril 2002	0%	N/A	N/A	N/A	N/A	Al menos 10% de resoluciones de Consejos expresan visión Pluricultural	Se alcanzó un 86% de resoluciones presentadas. El universo era de 5 municipios, se logró conformar el Consejo en 3 de ellos y 2 de ellos tomaron resoluciones con visión pluricultural	0.50	0.50

SR 1.2.1											
	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
RNI 1.2.1.5	Se cuenta con un programa y/o proyecto público que propicia la participación de los pueblos indígenas y el combate a la discriminación étnica.										
1.2.1.5.a	Comisión de Monitoreo del Racismo y Discriminación instalada y operando	Julio 2002	0	N/A	N/A	Firma, publicación y difusión del Acuerdo de Constitución de la Comisión.	Acuerdo de Constitución de la Comisión firmando, publicado y difundido	1 reunión mensual.	Se sostuvieron 12 reuniones. Se alcanzó la meta esperada aunque algunas reuniones se suspendieron debido al período electoral. El éxito radica en que la Comisión está vigente bajo el nuevo gobierno y cuenta con presupuesto	1	1
RNI 1.2.1.6	Existe un espacio institucionalizado de participación ciudadana que incide en las instituciones y/o políticas públicas en temas relativos a la discriminación.										
1.2.1.6 ^a	Acuerdo entre organizaciones de creación e institucionalización del Ente de Consulta del Pueblo Maya	Julio 2002	No hay avance	N/A	N/A	Suscripción del acuerdo	Acuerdo suscrito	N/A	N/A	N/A	N/A
1.2.1.6b	Incremento en propuesta de política pública por el Ente al gobierno	Junio 2003	0	N/A	N/A	N/A	N/A	Tres propuestas	Tres propuestas	1	1
RNI 1.2.1.7	Se cuenta con un mecanismo institucionalizado de monitoreo de la PNC desde organizaciones de la Sociedad Civil.										
1.2.1.7 ^a	Número de veces que OSCs utilizan el mecanismo de monitoreo en todas sus fases.	2002	0	N/A	Coordinadora del proyecto y organizacione	2 veces	2 veces	3-4 veces	4 veces	1	1

s aliadas											
Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2003 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado	
RNI 1.2.1.8	Cambios que favorecen la profesionalización de la PNC y el mejoramiento de los sistemas de control interno.										
1.2.1.8 ^a	Aumento en la proporción de casos investigados con propuesta de resolución por infracciones muy graves ¹ cometidas por la PNC	Julio 2002	16% sobre 3 tipos de infracción seleccionados por IMASP	N/A	N/A	10 % más que el año base.	18%	20% sobre el año base.	67%	1	1
RNI 1.2.1.9	Se disminuyen los hechos delictivos en las zonas seleccionadas y el despliegue policial responde a las necesidades de seguridad de la ciudadanía en las zonas seleccionadas.										
SR 1.2.1											
1.2.1.9 ^a	Reducción en hechos delictivos en las zonas seleccionadas. APREDE	Junio 2002	Colomba: Barrio San Antonio y Barrio Las Mercedes 37.5% de hechos cometidos en la colonia. San Miguel Petapa 54% de hechos cometidos en la colonia de residencia. Villa Nueva 67.8% de hechos cometidos en la colonia de residencia.	0	N/A	5%	26.50%	10%	30.5%	0.25	0.25
1.2.1.9 ^a	Reducción en hechos delictivos en las zonas seleccionadas. CJUPREDE	Junio 2002	Colonia El Amparo 91 Casos Nebaj 82 Casos	0	N/A	5%	56.32%	10%	59.8%	0.25	0.25
1.2.1.9b	Priorización de zonas, horarios, presencia preventiva y cantidad de PNC responde a las propuestas de las organizaciones de la sociedad civil. APREDE	Junio 2002	Cero	NA	N/A	Tres propuestas por cada lugar de intervención son tomadas en cuenta	0	Tres propuestas por cada lugar de intervención son tomadas en cuenta	APREDE asegura que este resultado se cumple, pero no es comprobable por lo que no	0.25	0

									lo tomamos como resultado alcanzado		
1.2.1.9b	Priorización de zonas, horarios, presencia preventiva y cantidad de PNC responde a las propuestas de las organizaciones de la sociedad civil. CEJUPREDE	Junio 2002	Cero	NA	N/A	Una propuesta presentada a la PNC e implementada en un 33% en las Comunidades	50%	Una propuesta presentada a la PNC e implementada en un 66 % en las comunidades	No se cumple	0.25	0
SR1.2.1	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
RNI 1.2.1.10	Existen programas y campañas de prevención del delito en las zonas seleccionadas (al menos uno en el ámbito urbano y otro en el ámbito rural) ejecutados en coordinación con las autoridades correspondientes.										
1.2.1.10 ^a	Implementación de actividades ¹ de prevención del delito realizadas en coordinación con autoridades y sociedad civil. APREDE	Julio 2002	0 actividades realizadas	N/A	N/A	Acciones realizadas al menos en un 60%	Se realizaron el 55.95% de las acciones	Acciones realizadas en un 80%	372%	0.50	0.50
1.2.1.10 ^a	Implementación de actividades ¹ de prevención del delito realizadas en coordinación con autoridades y sociedad civil. CJUPREDE	Julio 2002	0 actividades realizadas	N/A	N/A	Acciones realizadas al menos en un 60%	Se realizaron el 56.36% de las acciones	Acciones realizadas en un 80%	124%	0.50	0.50
RNI 1.2.1.11	Elección de funcionarios y autoridades clave de los órganos de control se realiza en forma transparente.										
1.2.1.11 ^a	Incremento de la cobertura de los medios a la elección del Fiscal General y del Contralor General de Cuentas de la Nación.	1998	Referencias/Contralor = 31 Referencias/Fiscal = 41	10%	Referencias/Contralor = 76, 245% Referencias/Fiscal = 127, 310%	N/A	N/A	N/A	Cumplido en 2002	0.5	0.50
1.2.1.11b	Aplicación de la mayoría de criterios de selección, elementos del perfil y elementos del reglamento en el proceso de elección de Contralor General de Cuentas de la Nación.	1998	0	70%	81.8%	N/A	N/A	N/A	Cumplido en 2002	0.5	0.50

SR 1.2.1											
	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado

RNI 1.2.1.12	Órganos de control seleccionados muestran avances en promover la transparencia y combatir la corrupción.										
1.2.1.12 ^a	El Ministerio Público incluye en su Plan de Reingeniería los lineamientos estratégicos mínimos propuestos para el fortalecimiento de la FCC-MP.*	Sept 2003	0	0	N/A	N/A	N/A	20%	60%	0.20	0.20
1.2.1.12 ^b	Las unidades de capacitación del Sistema Judicial adoptan el manual de legislación anticorrupción	Sept. 2'03	0	0	N/A	N/A	N/A	3	3	0.20	0.20
1.2.1.12 ^b	La coalición y la FCC-MP promueven una iniciativa de Ley contra la corrupción	2003	0	0	N/A	N/A	N/A	4 Fases	Se cumplieron 3 fases	0.20	0
1.2.1.12 ^c	La CGCN implementa las recomendaciones estratégicas del diagnóstico	2003	0	0	N/A	N/A	N/A	3	Se presentaron las propuestas pero no se llegó a negociar con la Contraloría a la espera del nuevo Contralor	0.20	0
1.2.1.12 ^d	La CGCN utiliza instrumentos diseñados para promover la participación ciudadana	2003	0	0	N/A	N/A	N/A	1	No se cumple por las mismas razones	0.20	0
RNI 1.2.1.13	Se cuenta con un espacio consolidado y estable de sociedad civil, sector privado y medios de comunicación para monitorear y fortalecer el funcionamiento eficaz de la CGCN y la FFCC-MP.										
1.2.1.13 ^a	La coalición promueve la permanencia de un espacio que fortalezca la CGCN y la FCC-MP más allá de la vida del proyecto, según las fases definidas.	2003	0	0	N/A	N/A	N/A	5	5	0.50	0.50
1.2.1.13 ^b	Publicación trimestral del suplemento "El Informador por la Transparencia"	2003	0	0	N/A	N/A	N/A	4	4	0.50	0.50
RNI 1.2.1.14	Organizaciones de la sociedad civil velan por el derecho de acceso a la información pública sistemáticamente.										
1.2.1.14 ^a	Progreso en la	2002	0	N/A	N/A	En Fase 1	En Fase 3	En Fase 2, 3	3	0.50	0.50

	institucionalización del Observatorio Ciudadano.										
1.2.1.14b	Cantidad de casos de denuncias de acceso a información que son atendidos por el Observatorio Ciudadano.	2002	0	N/A	N/A	5 cada semestre	20	10 cada semestre	145	0.50	0.50

SR 1.2.1	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
RNI 1.2.1.15	Experiencias pilotos sistematizadas y evaluadas en las que se pusieron en práctica instrumentos de acceso a la información pública.										
1.2.1.15 ^a	Avances en las fases ¹ del proceso de aplicación de experiencias seleccionadas	2002	0	N/A	N/A	7 fases de una experiencia	7 fases de dos experiencias	7 fases de dos experiencias	7 fases de tres experiencias	1	1
RNI 1.2.1.16	Propuesta de ley de acceso a la información cabildeada y negociada.				N/A						
1.2.1.16 ^a	Elementos de la campaña de incidencia implementados	2002	0	N/A	N/A	4	4 Fases	4 Fases	Se alcanzaron 4 fases aunque el instrumento de monitoreo refleja 6	1	1
RNI 1.2.1.17	Existen prácticas exitosas y procedimientos transparentes dirigidos a fortalecer las funciones de fiscalización y legislación del Congreso.										
1.2.1.17 ^a	Casos piloto en los cuales se puso en práctica la metodología propuesta para la función de fiscalización	2002	0	N/A	N/A	3	5	6	7	0.50	0.50
1.2.1.17 ^b	Proporción de propuestas de actores sociales ¹ recogida en el dictamen de la Comisión respectiva, siguiendo el procedimiento diseñado e implementado a través del proyecto	2002	0%	N/A	N/A	20%	0	25%	31.81%	0.50	0.50
RNI 1.2.1.18	Existen espacios coaligados, articulados y sostenibles de sociedad civil con capacidad institucionalizada para fortalecer el Congreso.										
1.2.1.18 ^a	Actividades conjuntas de desarrollo de nuevas prácticas parlamentarias impulsadas por la coalición.	2002	0	N/A	N/A	1) 52 acciones de coordinación de la coalición, 2) 72 acciones	1) 77 acciones de coordinación de la coalición, 2) 98 acciones	1) 24 acciones de coordinación de la coalición, 2) 18 acciones	1) 34 acciones de coordinación de la coalición,	0.50	0.50

						de relacionamiento con los medios de comunicación, 3) 13 acciones de sostenibilidad de la coalición. Total 137	de relacionamiento con los medios de comunicación, 3) 202 acciones de sostenibilidad de la coalición. Total 377	de relacionamiento con los medios de comunicación, 3) 2 acciones de sostenibilidad de la coalición	2) 64 acciones de relacionamiento con los medios de comunicación, 3) 93 acciones de sostenibilidad de la coalición		
1.2.1.18b	Establecimiento de bases institucionales y financieras de continuidad de las intervenciones del proyecto.	2002	0	N/A	N/A	Se completa al menos hasta la fase (d) del proceso.	Se ha completado hasta la fase (e)	Se completa hasta la fase (g) del proceso. ³	Se completó hasta la fase (g) del proceso	0.50	0

SR 1.2.1	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
RNI 1.2.1.19	Existen mecanismos para mejorar la oferta de los partidos políticos en la selección de candidatos a diputados.										
1.2.1.19 ^a	Candidatos a diputados de Partidos Políticos con los que se negocia que cumplen el perfil	2002	0%	N/A	N/A	N/A	N/A	10% ¹	69%	1	1
RNI 1.2.1.20	Acción Ciudadana es sostenible financieramente										
1.2.1.20 ^a	Proporción del presupuesto de costos fijos del año siguiente asegurado desde junio del año anterior.	Junio 2002	40%	N/A	N/A	60%	86%	80%	45%	0.50	0.50
1.2.1.20b	Ingresos netos generados por la venta de servicios de asesoría e información	Año 2002	0	N/A	N/A	US\$ 10,000.00 (línea de gastos de operación)	US\$ 22,092.00 (línea de gastos de operación)	US\$ 20,000.00 (2 meses de gastos de operación)	US\$ 34,775 (líneas de gastos de operación)	0.50	0.50

TOTAL PUNTAJE PERFECTO	De 15 a 20 RESULTADOS ALCANZADOS
TOTAL PUNTAJE ALCANZADO	14.90 RESULTADOS ALCANZADOS
META JUNIO 2004	DE 15 A 20 RESULTADOS ALCANZADOS

SR 1.2.2 Destrezas técnicas y organizacionales de OSC seleccionadas fortalecidas											
	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
RNI 1.2.2.1	Mayor comprensión de los equipos de las coaliciones y el personal clave de las OSC seleccionadas con relación a los aspectos programáticos de sus proyectos										
1.2.2.1a	Mejora en resultados de evaluación realizada al personal técnico de las coaliciones sobre comprensión de temas programáticos	2002	44% en el intervalo 4	N/A	N/A	70% en el intervalo 4	74% en el intervalo 4	85% en el intervalo 4	95% en el intervalo 4	1	1
1.2.2.1b	Mejora en evaluación de capacidad analítica del área programática reflejada en los reportes periódicos de proyectos	2002	2	Trimestral	Director: transparencia; OAS: seguridad pública; OACDFC: combate a discriminación y Congreso; GSD: evaluación anual	5	7	8	7	1	0
RNI 1.2.2.2	Mayor capacidad técnica de los equipos de las coaliciones y del personal clave de las OSC seleccionadas que facilite la ejecución exitosa de sus proyectos										
1.2.2.2a	Presencia de estrategia en 3 ejes transversales (medios, educación cívica y movilización)	2001	0	8	8	N/A	N/A	N/A	N/A	1	1

SR 1.2.2 Destrezas técnicas y organizacionales de OSC seleccionadas fortalecidas											
	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
1.2.2.2b	Proporción incorporada de elementos clave de la estrategia de trabajo en 3 ejes transversales (medios, educación cívica y movilización) ^{1,2}	2001	0%	30%	67%	60%	78%	80%	78% Se puede decir que esta meta se alcanza	1	1
1.2.2.2c	Porcentaje cumplido de ejecución de las estrategias ³	2001	0%	0%	N/A	40%	109%	80%	146%	1	1
RNI 1.2.2.3	Mayor capacidad gerencial de proyectos de los equipos de las coaliciones y del personal clave de las OSC seleccionadas en las áreas críticas para alcanzar los resultados de sus proyectos										
1.2.2.3a	7 convenios de coalición con temas clave suscritos entre miembros de coaliciones ¹	2002	0	7	7	N/A	N/A	N/A	1	1	1
1.2.2.3b	Proporción de implementación de actividades ejecutadas según POA actualizado ²	2002	0%	0%	N/A	80%	104%	80%	128%	1	1
RNI 1.2.2.4	Fortalecimiento de la capacidad administrativa financiera de las 6 OSC responsables de la ejecución financiera de los proyectos										
1.2.2.4a	Entrega de informes mensuales en fecha límite convenida	2002	30	15	5.94	10	5.47	5		1	
1.2.2.4b	Reducción en reparos a informes financieros de proyectos	2002	18	18	18	14	13	10		1	

SR 1.2.2 Destrezas técnicas y organizacionales de OSC seleccionadas fortalecidas											
	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
1.2.2.4c	Grado de implementación por las OSC de un sistema integrado de administración financiera que llena los requisitos de USAID	2002	0	0	0	55%	0	70%	0	1	0

SR 1.2.3 Articulación entre OSC trabajando a nivel nacional, departamental y local desarrolladas y consolidadas											
	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfecto	Puntaje Alcanzado
RNI 1.2.3.1	Ejecución de proyectos es resultado de procesos de articulación nacional, departamental y local entre las OSC participantes.										
1.2.3.1a	Establecimiento de coaliciones y alianzas permanentes para la ejecución del proyecto	2001	0	24 org / 8 coa ¹	39 org / 8 coa ¹	24 org / 8 coa ¹ ; 16 org AP ²	39 org / 8 coa ¹ ; 45 org AP ² 001	24 org / 8 coa ¹ ; 24 org AP ³	37 org / 8 coal / 37 AP	1	1
1.2.3.1b	Establecimiento de articulaciones puntuales con organizaciones locales para la ejecución de actividades	2002	0	N/A	N/A	24	67	48	23	1	0
RNI 1.2.3.2	La ejecución de los proyectos toma en cuenta los puntos de vista y preocupaciones de grupos de mujeres y de organizaciones indígenas										
1.2.3.2a	Cumplimiento de actividades planificadas en el proyecto para recabar los puntos de vista y preocupaciones de las mujeres sobre aspectos clave definidos	2002	0	0	N/A	80%	95%	80%	118%	1	1

SR 1.2.3 Articulación entre OSC trabajando a nivel nacional, departamental y local desarrolladas y consolidadas											
	Indicador	Línea Base Año	Línea Base	Meta 2002	Meta 2002 Alcanzada	Meta 2003	Meta 2003 Alcanzada	Meta 2004	Meta 2004 Alcanzada	Puntaje Perfercto	Puntaje Alcanzado
1.2.3.2b	Cumplimiento de actividades planificadas en el proyecto para recabar los puntos de vista y preocupaciones de los indígenas sobre aspectos clave definidos	2002	0	0	N/A	80%	62%	80%	101%	1	1

Resultados alcanzados y factores externos que incidieron en el cumplimiento

A. Resultado Intermedio: RI 1.2 Participación de la Sociedad Civil más amplia y efectiva en el proceso de desarrollo de políticas y en el monitoreo de instituciones públicas

SR 1.2.1 Resultados significativos alcanzados a través de esfuerzos de reforma de políticas y de monitoreo de instituciones públicas.

Este es el sub-resultado principal del programa. Según se pudo observar en la tabla anterior se alcanza la meta de 15 (14.90) resultados de nivel inferior (lower level results). A continuación se describen los resultados por área programática.

AREA PROGRAMÁTICA: Combate a la Discriminación Étnica

Sociedad Pluricultural/UTZIL (Fundación Rigoberta Menchú y Centro Maya Saqb'e).

RNI 1.2.1.1 Ciudadanos en áreas geográficas seleccionadas amplían su conocimiento sobre identidad, cosmovisión y valores de los pueblos indígenas

RNI 1.2.1.2 Organizaciones de la sociedad civil realizan actividades para combatir la discriminación contra los pueblos indígenas

RNI 1.2.1.3 Se visibiliza la problemática de la discriminación en áreas seleccionadas

Los tres resultados anteriores eran considerados por el PSC/USAID como los *más alcanzables* ya que no dependían de voluntad política del Estado para alcanzarlos. A pesar de esto, El PSC/USAID se vio obligado a finalizar el convenio de cooperación con la Fundación Rigoberta Menchú y el Grupo Maya SAQ'BE, coalición responsable de la ejecución del Proyecto UTZIL.

Después de varios meses de acompañar muy de cerca la ejecución de este proyecto, con asistencia técnica y capacitación; y de varias advertencias al personal del proyecto y a las instituciones que conformaban la coalición sobre la posible necesidad del PSC de tomar acciones drásticas si UTZIL no retomaba la conducción efectiva del proyecto, el PSC/USAID consideró que era más prudente finalizarlo que seguir invirtiendo recursos en él. Se valoró que de continuar bajo la administración y el liderazgo del proyecto, en donde UTZIL no cumplió con las metas definidas para el primer año de ejecución, se esperaba que tampoco pudiera cumplir con las metas para junio 2004.

Pese a una serie de acuerdos y notificaciones por escrito, la coalición no pudo superar los atrasos, ni tomó las medidas pertinentes para reforzar el trabajo. Ello obligó al PSC/USAID en el primer trimestre del 2003a realizar una rápida evaluación externa del

proyecto para obtener una opinión que proporcionará mayores elementos sobre el futuro del proyecto y particularmente la potencialidad de las redes interculturales formadas por intervención del mismo. Los resultados de la evaluación dieron al PSC/USAID la confirmación de cerrar el proyecto en el segundo trimestre del 2003.

Hay que hacer mención que durante más de siete meses se solicitó a la Coalición tomar medidas las cuales permitieran avanzar en la consecución de los resultados propuestos al inicio del proyecto, las que no se tomaron en cuenta de la forma esperada, tampoco se observó un compromiso por parte de las organizaciones que conformaban la coalición, para proponer medidas emergentes que subsanasen las diversas debilidades señaladas en su oportunidad por el PSC/USAID. Siendo talvez, esta la razón de más peso para optar por dar por finalizado el convenio de cooperación.

Durante el tercer trimestre del 2003 se intentó que la coalición PAQ'UCH presentara una propuesta para sustituir el Proyecto UTZIL y alcanzar los resultados inicialmente asignados a UTZIL, pero las negociaciones que duraron varios meses resultaron inútiles. Las propuestas presentadas por PAQ'UCH no contaban con la claridad técnica esperada y se percibió que PAQ'UCH veía la ampliación de financiamiento, como la posibilidad de aumentar salarios al personal, situación que fue rechazada tanto por CAII como por USAID.

Estado Pluricultural “Un Estado y Una Nación para Todos”/ PAQUCH: Defensoría Maya, ASIES, Kaji E’

Durante el período de ejecución del proyecto, el país se vio inmerso en diferentes acontecimientos que incidieron en el desarrollo del mismo. El proyecto de PAQ'UCH se inició en un momento en que ya se avizoraba la crisis política y económica que afectó a la población guatemalteca en los últimos dos años de la administración del anterior gobierno. En este sentido, debe mencionarse que se agudizó la situación de pobreza, que afecta principalmente a la población maya y campesina del país. Se hizo pública una serie de actos de corrupción y robos en los que estuvieron implicados altos funcionarios de Estado, y se evidenció la falta de control del Estado sobre la seguridad nacional. Como consecuencia de esto último hubo un gran deterioro en el ámbito de los Derechos Humanos, lo cual afectó directamente a las organizaciones de la sociedad civil.

En cuanto a la discriminación y el racismo hacia los Pueblos Indígenas, se hicieron públicos varios actos discriminatorios que llevaron el tema a la discusión, sin embargo la situación en relación a dicho flagelo no varió a pesar de la conformación de la Comisión Presidencial contra la discriminación y el racismo contra los pueblos Indígenas.

Con relación a la participación política indígena en la toma de decisiones, en el gabinete del nuevo gobierno disminuyó dicha representación, actualmente hay solamente dos cargos - un ministro y un secretario – ocupados por personalidades del Pueblo Maya y dicha situación también se repite en los cargos de elección tanto en el Congreso de la República como en los gobiernos locales.

A continuación se enumeran algunos hechos relevantes que incidieron de una forma u otra en el Proyecto.

La visita del Papa a Guatemala (Julio 2002), brindó la oportunidad para que miembros de la Coalición presentaran su informe y declaraciones respecto a la situación del Racismo en el país. En su homilía el Papa exhortó al gobierno guatemalteco a poner atención a la situación de discriminación en el país, incluyendo en su texto la información presentada por Pa Q'uch.

La visita del Relator especial sobre pueblos indígenas de la ONU, el Sr. Rodolfo Stavenhagen, (5 Sep. 02) quien, en el marco de su informe sobre Guatemala se refirió a la importancia y urgencia de la conformación del Ente de Consulta de los Pueblos Indígenas, como una iniciativa de la Comisión Consultiva Maya, para la aplicación del convenio 169 de la OIT y urgió a comenzar a enfrentar la discriminación y el racismo desde la institucionalidad del país.

El Tribunal de Conciencia (30 Sep 2002) puso en la agenda de los medios la visibilización del racismo en el país, ello permitió que el tema tomara vigencia a nivel nacional, generando la coyuntura propicia para el reconocimiento, por parte del Estado, de la necesidad de la creación de la Comisión Contra el Racismo y la Discriminación. La participación, de un miembro de la Coalición Paq'uch, en la Comisión Provisional Anticorrupción y por la Transparencia facilitó el cabildeo y la negociación para lograr el acuerdo gubernativo que le dio vida a la Comisión Presidencial Contra el Racismo y la Discriminación contra los Pueblos Indígenas en Guatemala.

En el Día Internacional contra el Racismo (21 de Marzo 03), en un acto público sin precedentes en la historia nacional, y exclusivamente por el esfuerzo del proyecto, se instaló la Comisión Presidencial contra la Discriminación y el Racismo contra los Pueblos Indígenas en Guatemala. A dicho acto asistieron alrededor de 500 personas, de diferentes comunidades lingüísticas, así como más de 100 representantes de distintas instituciones del Estado, y de las delegaciones diplomáticas acreditadas en el país.

En la IV reunión del Grupo Consultivo (febrero 2002) el Presidente de Guatemala reconoció a la iniciativa de la Comisión Consultiva Maya, para la conformación de un Ente de Consulta que debía ser interlocutor entre el Estado guatemalteco y las comunidades del Pueblo Maya. La Comisión Consultiva Maya fue reconocida como la instancia que le daría seguimiento a la instalación del Ente de Consulta. Sobre esta base se decidió plantear como resultado del proyecto de la Coalición Paq'uch "Un Estado y una Nación para todos", la constitución e instalación del Ente de Consulta. En la V reunión del Grupo Consultivo, Guatemala, (14 Mayo 03) se planteó como uno de los puntos a implementar la institucionalización del Ente de Consulta de los Pueblos Indígenas.

En el Día Internacional de las Poblaciones Indígenas (8 Agosto 2003) se expresó, en conferencia de prensa, la posición de la Coalición respecto al tema de la discriminación y el racismo en el país. En el sentido de que Guatemala firma y ratifica convenios internacionales sobre el tema de los derechos de los pueblos indígenas, sin embargo, no se

implementan ni aplican y siguen vigentes el racismo, la pobreza y la exclusión en la mayoría de la población.

Un hecho del contexto guatemalteco, que modificó y alteró la agenda de los temas políticos en todo el país, fue la campaña política para la elección la Presidencia de la República, el Congreso y los gobiernos ediles. Este hecho acaparó la atención de los medios y de la sociedad en general, razón por la cual los temas de pueblos indígenas quedaron en segundo plano. Por otro lado y en virtud de esta circunstancia la Coalición decidió disminuir su perfil y la difusión del Primer Congreso Nacional de Representantes del Pueblo Maya, para evitar que sus acciones se vincularan a los temas de la campaña.

En el contexto de la campaña política, la realización de foros y actividades publicas con la participación de los acaldes y candidatos a alcaldes incidió de manera positiva para que las comunidades identificaran el interés de los candidatos en el tema indígena.

La dinámica de los Consejos de Desarrollo se vio afectada, desde noviembre 2003 a los primeros meses de 2004, por el cambio en las corporaciones municipales ya que las nuevas autoridades pretendieron la descalificación de los Consejos ya electos en el periodo anterior e intentaron substituirlos con personas afines a sus intereses. Las acciones de la Coalición debieron encaminarse a la consolidación de los consejos conformados haciendo ver que la ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, enfatiza y privilegia las decisiones tomadas en las comunidades para la elección de sus representantes, y no les vincula a procesos electorales. Se acompañó a los representantes de los Consejos Comunitarios de Desarrollo para realizar un análisis de dicha ley de Consejos, y como resultado reafirmaron que los Consejos funcionen demandando a las autoridades municipales, el cumplimiento y respeto a lo establecido.

La Coalición (Octubre, 2003), en el marco de la convocatoria de la OEA, realizó la consulta sobre la Declaración Americana de los Derechos de los Pueblos Indígenas, en la que participaron 15 organizaciones Mayas. El resultado de la consulta fue presentado ante la OEA por una representante de las organizaciones consultadas.

En el contexto de la campaña electoral para la segunda vuelta, el espacio de convergencia de organizaciones mayas Waqib' Kej, convocó a una marcha efectuada el 26 de noviembre del 2003. Al final de la misma, los candidatos presidenciales de la GANA y de la UNE se comprometieron a cumplir con las demandas de la agenda política de los pueblos indígenas, en las que se incluyen la instalación del Ente de Consulta y de la aprobación de la reforma a la Ley del Organismo Judicial.

Sobre la Comisión Presidencial Contra el Racismo y la Discriminación contra los Pueblos Indígenas, debe señalarse que su existencia al instalarse el nuevo gobierno, en enero 2004, generó opiniones encontradas, incluso se señaló que podría desaparecer por haber sido instalada por el gobierno del FRG en cuya administración nació, y que se dio en la coyuntura de la campaña electoral. Sin embargo el nuevo gobierno (GANA), en declaraciones del Vicepresidente Eduardo Stein, ratificó el apoyo a la Comisión, aunque, al mismo tiempo, se anunció la creación de un comisionado para la inclusión de los pueblos

indígenas. Lo que en algunos círculos de la vida política del país se interpretó como un intento de deshacerse de las instancias indígenas en el Estado. A la postre, este último tema no recibió seguimiento por parte del gobierno y la Comisión se consolidó.

Bajo el nuevo gobierno, el acomodamiento de las fuerzas políticas y la agenda del Pacto Fiscal centralizaron la atención del Congreso y de la sociedad guatemalteca en general. Nuevamente se invisibilizaron los temas de los pueblos indígenas en los medios, sin embargo, hacia el final de la discusión sobre el tema fiscal, el Congreso de la República consultó, a través de una serie de audiencias a diferentes sectores, incluidas algunas organizaciones Mayas.

RNI 1.2.1.4 Se cuenta con al menos dos políticas públicas en ejecución que incorporan una visión pluricultural de país y/o que visibilizan la discriminación contra los pueblos indígenas

La primer política bajo este resultado de nivel inferior; la *aprobación de la Reforma a la Ley del Organismo Judicial*; no se llegó a aprobar. Se logró la formulación de la reforma a la ley y se inició un proceso de cabildeo y construcción de alianzas para su presentación ante el Congreso de la República. Se obtuvo el interés de la Comisión para el Seguimiento del Fortalecimiento de la Justicia, en la que está representado el Organismo Judicial, la Corte de Constitucionalidad, la Defensa Pública Penal de Pueblos Indígenas y otras instancias de justicia; quienes manifestaron su interés en continuar el debate sobre la propuesta hasta que quedara consensuada.

Estos son algunos aspectos coyunturales que afectaron la aprobación de la reforma:

- El cambio de la legislatura influyó en el tiempo de inicio del proceso de cabildeo, esto porque el proceso de la campaña política ocupó casi todo el año 2003, la consideración fue que la propuesta podría ser vinculada o usada como elemento de la campaña y que se perdiera el control de la misma.
- Otro elemento que afectó fue el proceso de transición en el cambio de la legislatura. Había que esperar la instalación de los electos y el reacomodo de las fuerzas políticas en el seno del nuevo Congreso, esto implicaba el reinicio del proceso de cabildeo. En marzo aún no había una acomodación estable de las fuerzas políticas en el Congreso, de hecho al momento no la hay, la movilidad de los diputados no facilita el cabildeo con bancadas específicas.
- La coyuntura temática en la agenda política del Congreso, que incluyó temas que fueron priorizados, como la Ley Electoral, la ampliación de la base tributaria, etc. quitando espacios a otros temas.
- En la coordinación con el espacio de convergencia Waqib' Kej se abrió una posibilidad de que la propuesta fuera presentada ante el Estado como iniciativa del movimiento indígena, sin embargo, se dio mayor prioridad a temas como los desalojos de las fincas y el tema agrario en general.
- El no haber hecho pública la propuesta de reforma cuando la coyuntura fue favorable ha sido una limitación importante para la obtención o definición de alianzas que le apoyen

y/o enriquezcan, sin embargo como ya se señaló se ha logrado poner en la mesa de debates del sector justicia el tema.

- A partir de la propuesta se hicieron acercamientos y encuentros de sensibilización con operadores de justicia que aun sin conocerla a profundidad, ha sido discutida y reconocida como positiva y en lo privado se habla de ella y ha generado expectativas.
- Finalmente, y talvez el aspecto más importante, la partida de Juan León, director de PAQ'UCH hacia la OEA en Washington. Esta política era su responsabilidad directa y su ausencia afectó el cumplimiento, por supuesto que esta es sola una más de las razones por las cuales esta propuesta no fue aprobada.

Con relación a la segunda política bajo este resultado "*Resoluciones adoptadas por los Consejos de Desarrollo con visión pluricultural*", se logró que un 86% de las resoluciones adoptadas por los consejos de desarrollo tuvieran una visión pluricultural superando la meta de un 10% propuesta. Puesto que el Universo era de cinco municipalidades, se logró conformar el Consejo Comunitario en tres municipios y dos de ellos tomaron resoluciones con visión pluricultural.

En cuanto a aspectos generales de coyuntura que incidieron en esta segunda política, ya se señaló la influencia de la campaña electoral y del cambio de autoridades ediles, que en un momento dado puso en riesgo el seguimiento de la labor con los consejos conformados.

RNI 1.2.1.5 Se cuenta con un programa y/o proyecto público que propicia la participación de los pueblos indígenas y el combate a la discriminación étnica.

Este resultado de nivel inferior fue alcanzado en un 100%. La Comisión de Monitoreo contra el Racismo y Discriminación se instaló por iniciativa del proyecto antes del tiempo previsto cumpliendo la meta prevista para el año 2003 y continua operando actualmente, cumpliendo la meta del 2004. Esto, a pesar de las limitaciones de financiamiento con que cuenta, ya que éste no quedó reflejado en el acuerdo que le dio vida. El organismo ejecutivo le cedió un edificio como oficina, en la 14 calle de la zona 1 de la ciudad de Guatemala en la cual sostuvieron doce reuniones en un período de doce meses cumpliendo la meta del 2004 según indicador.

Durante el segundo año del Proyecto la Comisión estableció una base de registro sobre casos de discriminación y racismo. Se documentaron casos específicos así como la aceptación de denuncias: cuatro individuales femeninas, 2 individuales masculinas y 4 colectivas. De los cuatro casos colectivos uno de ellos se refiere a las actitudes de operadores de justicia en el altiplano occidental, dos de ellos, por parte de las autoridades ediles en un área Xinca (Yupiltepeque) y el otro en el área Garifuna (Puerto Barrios), el último se relaciona con expresiones discriminatorias dirigidas a la comunidad Q'eqhí de la región emitidas a través de la radio por parte de un comentarista de origen Garifuna. En los casos individuales destaca la acusación y enjuiciamiento de una mujer anciana que fue condenada por asesinato premeditado y que no recibió orientación ni asesoría en su propio idioma.

La Comisión inició la elaboración de su “Política Nacional para la erradicación y eliminación de la discriminación y racismo contra pueblos indígenas en Guatemala.” También se firmó un convenio de coordinación interinstitucional entre PaQ’uch y la Comisión, con el fin de coordinar acciones políticas en contra de la discriminación y el racismo y atención de casos, reformas legales y otras.

A continuación, algunos factores importantes relacionados al cumplimiento de esta segunda política:

- La institucionalización de la CODISRA a través de un acuerdo gubernativo.
- La Comisión contra la Discriminación y el Racismo (CODISRA ha logrado incidir políticamente en otras instituciones del Estado, el nuevo gobierno ha expresado su disposición a apoyarle y darle continuidad.
- La CODISRA se ha estructurado en diferentes comisiones: comisión de relaciones interinstitucionales, comisión de asuntos jurídicos, Comisión de género y educación y comisión de relaciones internacionales
- La CODISRA parte del Comité para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial y Xenofobia de Naciones Unidas.
- La Comisión realizó una firma de convenios con instituciones y organizaciones indígenas para coordinar acciones en contra de la discriminación y racismo, ha favorecido la integración de una comisión integrada por la CODISRA y otras organizaciones para trabajar el diseño de una política nacional contra la discriminación el racismo y otras políticas públicas de interés para pueblos indígenas.
- El posicionamiento de la CODISRA y de la Coalición en los medios de comunicación social y posturas políticas claras con respecto a la discriminación y racismo.

RNI 1.2.1.6 Existe un espacio institucional de participación ciudadana que incide en las instituciones y/o políticas públicas en temas relativos a la discriminación

El Ente de Consulta del Pueblo Maya, denominado Asamblea Nacional de Representantes del Pueblo Maya quedó instalado con 51 representantes de las diversas comunidades lingüísticas, el día 29 de marzo de 2004 dando cumplimiento a la meta del año 2003 de este resultado de nivel inferior.

Durante la instalación el evento de la instalación de la Asamblea se consultó las políticas públicas sobre medio ambiente y pueblos indígenas y la reforma a la ley del OJ. Posteriormente se concretó la alianza con COMG, con relación a la propuesta de ley de Participación y Mecanismos de Consulta a Pueblos Indígenas, lo cual permitirá el reconocimiento legal y político de la Asamblea, dando cumplimiento de esta manera al Artículo 6 y 7 del Convenio 169. Lo anterior da cumplimiento a la meta del 2004 de tres propuestas de políticas públicas presentadas por el Ente de Consulta Maya.

A continuación algunos aspectos que incidieron en el cumplimiento de este resultado de nivel inferior:

- Durante la realización del primer y segundo congreso se dieron a conocer las declaraciones políticas y comunicados en los medios de prensa nacional e internacional, el Ente de Consulta ahora, ya constituido, este generó expectación a partir de sus primeras conferencias de prensa, respaldado por el spot de TV transmitido en el Noticiero Guatevisión y CANALES 4 Y 16 de Quetzaltenango y en el spot radial difundido en las radios comunitarias y Stereo Tulum.
- El tema del racismo y la discriminación hacia los Pueblos Indígenas fue llevado y puesto en el tapete del debate a nivel local, regional y nacional, por medio de las consultas realizadas en comunidades de 16 departamentos sobre la construcción del Ente de Consulta a partir del análisis del documento Kemon Tz'ij, que involucraron a unas 117 comunidades que asistieron al 1er. Congreso Nacional, realizado en agosto del 2003. Posteriormente 134 comunidades que asistieron al Segundo Congreso Nacional para la instalación del Ente de Consulta, el 29 y 30 de marzo de 2004.
- En el Primer Congreso se logró la elección de la Comisión de Seguimiento para la creación del Ente de Consulta, esta Comisión se involucró en la organización y facilitación de las asambleas locales y municipales en las que se eligió a los representantes ante la Asamblea Nacional del Pueblo Maya.
- En el Primer Congreso se logró la institucionalización política del Ente de Consulta: Asamblea Nacional.
- En el Segundo Congreso se logró la conformación e instalación de la Asamblea Nacional de Representantes del Pueblo Maya, se inicia el análisis de las propuestas de políticas públicas que la Asamblea impulsa ante las instancias correspondientes del Estado, como una de sus funciones fundamentales.
- Se establecieron los mecanismos de seguimiento del Ente de Consulta y se inició la gestión política y de funcionamiento del mismo, específicamente la coordinación con Centro de Atención Legal Ambiental y Social, CALAS. Así mismo, con la CODISRA y COMG. La coordinación se basa en el impulso de propuestas de políticas públicas.
- Se iniciaron reuniones de seguimiento y formación política de los miembros de la Asamblea, en diferentes ejes temáticos, para fortalecer y facilitar su desempeño en el proceso de negociación de las políticas públicas e interlocución con diversas instancias.
- Se logró financiamiento para los primeros ocho meses del Ente de Consulta del Pueblo Maya.

Otros Logros de PAQ'UCH

- La discusión generada en el seno de la Comisión de Seguimiento para el fortalecimiento de la Justicia sobre la Reforma a la Ley del Organismo Judicial.
- La continuidad del proyecto en el sub resultado de Fortalecimiento a los Consejos de Desarrollo, con el apoyo financiero del FODIGUA, se logra que los con actuales CDUR sean reconocidos por sus comunidades y tengan vigencia.
- El tema de la Ley de los Consejos de Desarrollo colocado en la agenda local a través de la difusión en radios comunitarias, ha sido la base para que las poblaciones de las comunidades conozcan sobre esta ley.
- La CODISRA ha dado pasos importantes para la interrelación con las organizaciones de pueblos indígenas

- La alianza con CALAS y el COMG en la preparación de políticas públicas
- Las alianzas, puntuales y permanentes, con distintas organizaciones locales, regionales y nacionales.
- La gestión de financiamiento para la continuidad de las actividades del Ente de Consulta del Pueblo Maya ante al Embajada de Alemania.

ÁREA PROGRAMÁTICA: Seguridad Pública

Fortalecimiento de la Seguridad Pública y Profesionalización de la Policía/IMASP (ICCPG, FADS, MA)

Dos fueron los elementos de la coyuntura que afectaron el desarrollo del proyecto de IMASP. Por un lado la inestabilidad en los funcionarios del Ministerio de Gobernación y de la PNC. Y por otro, el intento de remilitarización promovido por el comisionado de seguridad Otto Pérez Molina, durante la primera etapa del nuevo gobierno. En el primer caso se trató de cambios sucesivos de funcionarios que generaron impasses y atrasos en los procesos de concertación alcanzados. En el segundo caso, se trató de una tendencia que puso en cuestión el propio trabajo desarrollado por IMASP, y la efectividad de las reformas al reglamento disciplinario de la PNC como instrumento para depurar y corregir las debilidades y desviaciones de esa institución.

Cuando el proyecto comenzó, estaba a la cabeza del Ministerio el general Arévalo Lacs, posteriormente, en agosto de 2002 llegó el lic. Adolfo Reyes, quien salió con el cambio de gobierno en febrero de 2004. En la PNC, la historia fue similar. El proyecto se inició, cuando estaba como director el Comisario Arturo Paniagua. Este fue removido en noviembre de 2002 y en su lugar se nombró a Raúl Manchamé. Este salió tras los acontecimientos del jueves negro, en agosto de 2003 y se nombró provisionalmente al Comisario Ever Cabrera que fue sustituido en Abril de 2004 por el Lic. González Dubón. Para IMASP, cuyo trabajo se centró en un esfuerzo permanente de concertación con las autoridades de gobernación y PNC, cada cambio significó impasses y nuevos procesos de acercamiento y de concertación.

Las acciones de política impulsadas por el general retirado Otto Pérez Molina, como Comisionado de Seguridad, durante los primeros meses del gobierno del Presidente Berger, generaron un cuestionamiento virtual a la eficacia del nuevo reglamento como mecanismo de depuración de la PNC. De hecho ésta vivió un importante proceso de depuración que se dio al margen de dicho reglamento. Más de ciento cincuenta oficiales y agentes fueron depurados “por reorganización” y de 10 comisarios generales existentes en el nivel más alto de la jerarquía institucional, 7 fueron depurados. Todo esto se hizo sin tocar el reglamento disciplinario. Fueron decisiones políticas de alto nivel.

IMASP denunció que detrás de esa depuración se encontraba la pretensión de Pérez Molina de ubicar a oficiales del ejército que quedaron fuera tras la reducción que esa institución vivió. Esta intención fue declarada públicamente por Pérez Molina. La situación concluyó con la salida del mismo de la función de Comisionado de Seguridad y con la posterior reestructuración de todo el Ministerio de Gobernación.

RNI 1.2.1.7 Se cuenta con un mecanismo institucionalizado de monitoreo de la PNC desde organizaciones de Sociedad Civil

Este resultado se alcanza en un 100% para ambos años. En el año 2003 se esperaba que las OSCs involucradas en el proyecto utilizaran el mecanismo de monitoreo en todas sus fases al menos 2 veces y de 3 a 4 veces en el 2004. En ambos casos la meta fue alcanzada, las OSC involucradas en el programa utilizaron el mecanismo de monitoreo 2 y 4 veces respectivamente.

RNI 1.2.1.8 Cambios que favorecen la profesionalización de la PNC y el mejoramiento de los sistemas de control interno

Este resultado se alcanza en un 100% para ambos años. En el año 2003 se esperaba que el aumento en la proporción de casos investigados con propuesta de resolución por infracciones muy graves cometidas por la PNC fuera de 10% con relación a la línea base llegando a ser de 18%; y en el año 2004 la meta de un 20% de aumento llegó a ser de 67%.

Además de haber logrado las metas, el mayor éxito relacionado a este resultado fue la aprobación de las reformas al reglamento disciplinario interno de la PNC. Estas reformas implicaron en lo fundamental la incorporación del procedimiento oral como mecanismo para juzgar administrativamente las infracciones cometidas por miembros de la PNC y la creación de tribunales disciplinarios con participación de un representante de sociedad civil. A través de estas reformas se pretende abordar el problema de la sobresaturación de casos acumulados que no son abordados y disminuir por ésta vía los niveles de impunidad dentro de esa institución.

Los elementos de contexto que contribuyeron positivamente para alcanzar este resultado fueron, por un lado, la voluntad política del Ministro de Gobernación Adolfo Reyes que después de haber sido roto el proceso de negociación con representantes de la PNC, tomó la decisión de “honrar los acuerdos” a los que ya se había arribado y nombrar una comisión para dar seguimiento al proceso. Por otro lado, la campaña de denuncia sobre participación de la PNC en diversos delitos y en el crimen organizado, impulsada por los medios de comunicación. Jugó también un papel importante la insistencia del proyecto IMASP a lo largo de todo el proceso de negociación.

La inestabilidad en los funcionarios de gobernación y PNC fueron aspectos negativos, que generaron obstáculos al proceso de negociación y de aprobación final de las reformas al reglamento disciplinario.

Los dos siguientes resultados se comparten entre dos coaliciones (1) APREDE (ICCPG, CALDH, AMPEGUA, FADS) y (2) CJUPREDE (FUNDAJU, SODEJU, MOJOMAYAS, Q'ANIL, GESA, ANJG, ONEG)¹.

¹ Fundación para la juventud –FUNDAJU-
Sociedad civil para el desarrollo de la juventud –SODEJU-
Movimiento de jóvenes Mayas –MOJOMAYAS-

APREDE

Entre los acontecimientos que incidieron de manera directa en la vida del proyecto pueden mencionarse, la llegada a la dirección de la PNC del comisario Raúl Manchamé en noviembre de 2002, el plan antimaras “plan escoba” impulsado por la policía en ese momento, el asesinato de más de 18 beneficiarios del proyecto y de colaboradores a principios del año 2003 y finalmente, la llegada a la presidencia de Oscar Berger que marcó un cambio significativo en el discurso y actitud gubernamental frente al problema de maras y pandillas.

Con la llegada del Comisario Manchamé a la dirección de la PNC se rompió la coordinación que hasta entonces, APREDE había tenido a ese nivel y se inició una campaña antimaras que derivó en el encarcelamiento de más del 80% de los beneficiarios del Proyecto en los municipios de Villa Nueva, Petapa y Villa Canales, a pesar de las intervenciones de APREDE. Paradójicamente, una vez reiniciada la coordinación y un día después de una reunión de varias horas en la dirección de la PNC, dos beneficiarios del proyecto y el asistente del director de APREDE fueron asesinados, mientras realizaban una actividad de limpieza de calles y arriates. Estos hechos nunca fueron esclarecidos. Esta situación obligó a detener momentáneamente la marcha del proyecto e iniciar un proceso de reconceptualización del programa que culminó con la creación del área de gestión de oportunidades y trabajo con juntas escolares y con la contratación de una sub-coordinadora para el Proyecto.

El tema de maras y pandillas fue puesto en la agenda electoral y APREDE supo aprovechar la oportunidad para proponer una posición diferente. El arribo a la presidencia de Oscar Brger generó un cambio fundamental en la posición y enfoque gubernamental en torno al tema. El nuevo presidente participó en la inauguración de la Casa Joven Edy Gómez y posteriormente, como muestra de su posición frente al tema, entregó la finca Santo Tomás en usufructo por 25 años para desarrollar ahí programas de capacitación técnica para jóvenes en situación de vulnerabilidad. El cambio de discurso presidencial fortaleció la apertura de entidades del sector privado y las posibilidades de construcción de nuevas alianzas por parte de APREDE.

CJUPREDE

Debido a las características de la población juvenil destinataria del proyecto, el impacto de la coyuntura sobre la ejecución del proyecto, a lo largo de los dos años de trabajo fue relativamente bajo. Es decir, los cambios al interior de la Policía Nacional Civil, las campañas de limpieza en contra de jóvenes en pandillas y el cambio de gobierno no lograron afectar el desarrollo de las actividades de capacitación, culturales y deportivas. Sin embargo, en la colonia El Amparo, una de las áreas de trabajo del proyecto, sí tuvieron

algún impacto. El asesinato del capo del narcotráfico, Marisco, en la zona 3 motivó a algunos de sus colaboradores a cruzar el barranco y llegar a la colonia. Las secuelas de los hechos en la zona 3 se proyectaron en la colonia El Amparo con el asesinato de algunos jóvenes vinculados a la distribución de droga. Prácticamente el total de los asesinatos ocurridos en El Amparo durante la ejecución del proyecto, fueron hechos vinculados al narcotráfico. Debido a que los beneficiarios de APREDE son jóvenes estudiantes, no vinculados a maras ni al narcotráfico, las actividades pudieron realizarse sin mayor problema.

El período electoral afectó en cuanto a los días y horarios para realizar las actividades. Esto, porque muchas veces coincidieron en hora y lugar con partidos políticos que llegaban con su equipo a hacer propaganda o mítines. En ocasiones hubo que suspender la actividad o bien coordinar con los partidos para que hicieran sus actividades en otro lugar.

CJUPREDE suscribió convenios de cooperación con el Ministerio Público y con la Policía Nacional Civil. En el primer caso, el convenio no logró traducirse en acciones concretas. En el segundo caso, la policía apoyó con el combo musical y con pláticas en actividades organizadas por CJUPREDE. Los cambios en la dirección de la PNC no afectaron esta dinámica.

Finalmente, CJUPREDE decidió no involucrarse en la discusión abierta durante el período electoral sobre las maras. Al margen de no haber aprovechado una oportunidad como ésta, en que el tema estaba en agenda, eso les permitió mantener su ritmo de trabajo sin mayores contratiempos. El único problema enfrentado al final del proyecto fue en cuanto a incidencia en la PNC para que fueran tomadas en cuenta sus propuestas de despliegue policial.

RNI 1.2.1.9 Se disminuyen los hechos delictivos en las zonas seleccionadas y el despliegue policial responde a las necesidades de seguridad de la ciudadanía en las zonas seleccionadas

Ambos proyectos cumplen el primer componente de este resultado relacionado a la reducción de hechos delictivos en el 2003 y en el 2004. En el 2003 APREDE logra reducir los hechos delictivos en las zonas donde operó en un 18%; y CJUPREDE por su parte, lo logra en un 26.5%, superando en ambos casos la meta de un 10% y un 5% respectivamente. De igual forma en el 2004, APREDE logra reducir los hechos delictivos en 67.5% y CJUPREDE por su parte en 30.5% superando las metas de 20% y 10% respectivamente.

Aunque ambas coaliciones superaron las metas relacionadas a reducción de hechos delictivos en ambos años, no lograron alcanzar las metas relacionadas al “despliegue policial responde a las necesidades de seguridad de la ciudadanía en las zonas seleccionadas”.

Talvez el logro más importante de APREDE es haber alcanzado las metas propuestas en las tres áreas de trabajo a pesar que en la dinámica delincriminal guatemalteca, no son las maras el único actor, ni siquiera el más importante. La causa fundamental de esa dinámica

se encuentra en el crimen organizado que rebasa con mucho las estructuras de los grupos de maras y pandillas. A pesar de ello, el involucramiento de actores clave de la comunidad en acciones de prevención del delito y el abordaje directo sobre el problema incidieron en el alcance del resultado. La lección más importante de esta experiencia se ubica en el trabajo de prevención primaria. Es decir, tiene mayor eficacia e impacto el trabajo preventivo con jóvenes que viviendo en áreas de alta vulnerabilidad, aún no están involucrados en estructuras de pandillas.

CJUPREDE por otro lado cuenta con dos logros relevantes. La coalición logró, efectivamente, incidir en la disminución de hechos delictivos en las dos áreas de trabajo; esto como producto de la creación de la Coalición de Prevención del Delito en cada comunidad y de la sistematicidad de actividades semanales, culturales, deportivas y de capacitación.

Así mismo, la creación de alianzas en torno al tema de prevención del delito y la inserción de dicha temática dentro de la agenda de actores locales clave ha sido un logro importante. Este esfuerzo se concretó en las alianzas de prevención del delito creadas en cada comunidad.

RNI 1.2.1.10 Existen programas y campañas de prevención del delito en zonas seleccionadas (al menos uno a nivel urbano y otro a nivel rural) ejecutados en coordinación con las autoridades correspondientes

Este resultado fue superado por ambos proyectos en el 2004 aunque no fue así en el 2003. En el 2003 la meta a alcanzar por APREDE y CJUPREDE era de realizar al menos una 60% de los programas y campañas previstos; APREDE logró realizar un 55.95% de las actividades previstas y CJUPREDE por su parte logró realizar un 56.36%. Lo sucedido con APREDE se justifica claramente por los atentados y ajusticiamientos realizados a muchachos involucrados en pandillas a partir de noviembre 2002 que concluyeron con la muerte de Edy Gómez, funcionario de APREDE y un replanteamiento de las actividades del proyecto. En el 2004, ambos proyectos superaron con creces la meta establecida de realizar al menos un 80% de las actividades programadas. APREDE realizó un 372% de las actividades y CJUPREDE un 124%.

Entre los aspectos más relevantes bajo este resultado pueden enumerarse, el incremento de la participación ciudadana en acciones de prevención del delito, expresadas en el funcionamiento de juntas escolares y consejos de prevención del delito en cada una de las áreas de trabajo. Se logró la desarticulación de 2 “clicas” (células) de jóvenes pandilleros en Petapa y Colomba, Costa Cuca; gracias a la reducción de ingreso de nuevos jóvenes a esas estructuras y al trabajo de sensibilización realizado en las actividades deportivas y culturales para el cambio de actitudes. Buen número de jóvenes pandilleros en esas áreas se incorporó a iglesias evangélicas (una alternativa aceptada para abandonar las maras) y a actividades laborales.

Un logro fundamental fue el cambio del discurso oficial en el tema de maras y pandillas. El discurso de énfasis en la prevención y en la apertura de oportunidades promovido por el

presidente Berger es un discurso nuevo en toda la región centroamericana y ha permitido que nuevos sectores de la empresa privada y de entidades del Estado se incorporen a apoyar los esfuerzos que realiza APREDE. En este sentido, el logro más relevante es la reciente entrega de la finca presidencial Santo Tomás a la Fundación Jorge Toruño y a APREDE para impulsar ahí programas de prevención.

Por su parte, CJUPREDE logró la firma de convenios de cooperación con el Ministerio Público y con la Dirección de la PNC para el impulso de acciones de prevención del delito en las dos comunidades de trabajo y logró mantener, a lo largo de dos años de trabajo, presencia semanal, con actividades diversas de prevención, en cada comunidad. Además, CJUPREDE logró construir un espacio ante los medios de comunicación, locales y nacionales y convertirse en referencia sobre temas de delincuencia juvenil.

Otros Logros de APREDE

El principal logro de APREDE ha sido la inserción laboral de más de 50 jóvenes durante el último año de trabajo, en distintas empresas privadas, entidades públicas y en microempresas apoyadas directamente por APREDE. Veinticinco jóvenes fueron becados por la Procuraduría de Derechos Humanos y muchos de ellos fueron posteriormente contratados como promotores de derechos humanos, se logró la contratación de 15 jóvenes en empresas maquiladoras y más de 10 trabajan en los talleres de lavado de carros y herrería apoyados directamente por APREDE. Por otro lado, se abrió la oportunidad de capacitación en áreas de turismo a jóvenes lava carros en Antigua Guatemala, apoyados por el sector restaurantero y hotelero del lugar.

Otros Logros de CJUPREDE

Por su parte la alianza con el área de prevención de la Policía Nacional Civil, permitió a CJUPREDE complementar sus actividades preventivas con pláticas ofrecidas por la UPREDE (unidad de prevención del delito de la PNC) y con la participación artística del combo y la banda de la PNC. Esta alianza les permitió acceder a información policial en materia de delitos cometidos por jóvenes en las áreas de trabajo.

ÁREA PROGRAMÁTICA: Transparencia Anti-Corrupción

Coalición por la Transparencia (CPT)

Desde una perspectiva general, el aspecto relevante de la coyuntura que más afectó al proyecto en cuanto al desarrollo de las actividades propuestas para alcanzar los resultados asociados al fortalecimiento de la Fiscalía Contra la Corrupción del Ministerio Público y de la Contraloría General de Cuentas, fue el proceso electoral y la derrota del FRG. Este cambio de dirección política provocó la demanda pública de destitución de las autoridades que se identificaron como cercanas al régimen derrotado: el Contralor General de Cuentas y el Fiscal General y Jefe del Ministerio Público.

El primero en ser destituido es el Fiscal General, Carlos de León Argueta y en su lugar se nombra a un miembro del partido gobernante, electo diputado por la GANA, Juan Luis Florido. Si bien fueron evidentes las razones políticas de dicho cambio, e inclusive, bastante cuestionables desde una perspectiva jurídica, lo cierto es que ello incidió positivamente en la ejecución de las acciones previstas para promover el fortalecimiento de la Fiscalía de Sección contra la Corrupción del Ministerio Público. Este nombramiento, aunque inconstitucional, no dejó a la deriva a la institución; y aunque las críticas al Presidente de la República responsable del nombramiento según la Constitución Política se mantienen, la institución no fue dejada a la deriva como ocurrió con la Contraloría General de Cuentas.

Vale recordar que cuando Carlos de León estaba el frente de la institución, la Fiscalía de Sección contra la Corrupción cambió de titular en tres ocasiones en menos de un año. Además, el acceso a la información relativa a los cambios estructurales o de reingeniería de la institución era excesivamente difícil. En consecuencia, el trabajo de fortalecimiento de esta instancia era incierto y constantemente sumido en la zozobra.

En su lugar, el nuevo Fiscal General Juan Luis Florido, desde los primeros días al frente de la institución, manifestó apertura a la participación de grupos organizados de la sociedad civil a favor del fortalecimiento institucional. Este acontecimiento permitió superar las difíciles y variables relaciones de trabajo sostenidas con la anterior administración del Ministerio Público, generando un clima de cooperación que permitió desarrollar buena parte de las actividades propuestas.

El proceso electoral afectó también la promoción de la propuesta de reformas legales contra la corrupción en este caso de forma negativa. La instauración del nuevo gobierno en enero de 2004, trajo consigo una nueva figura burocrática dentro del Organismo Ejecutivo: los Comisionados Presidenciales, que a su vez influyeron sobre estructuras de poder vinculadas a la Coalición y con las cuales se había trabajado ampliamente. Fueron nombrados Mario Fuentes Destarac y Carlos Viemann, Comisionado Presidencial para la Reforma Política del Estado y el Comisionado Presidencial por la Transparencia y contra la Corrupción, respectivamente. Esa estructura de poder incidió negativamente en el principal aliado de la coalición en ese tema, la Comisión Nacional para el Seguimiento y Apoyo del Fortalecimiento de la Justicia, más precisamente su coordinado general, Arnoldo Ortiz Moscoso, aduciendo que el esfuerzo de la Coalición se yuxtaponía al mandato de los comisionados mencionados, hizo que la alianza construida se replegara, dejando varado todo un proceso de construcción colectiva que había costado meses de trabajo.

Como se anotaba arriba, el impacto que la nueva dirección política provocó sobre el desempeño de la CGC fue diferente. Su autoridad máxima corrió peor destino que el Fiscal General reemplazado al ser destituido y luego apresado bajo los delitos de encubrimiento, malversación de fondos y otros. Se dice que el impacto fue diferente porque en este caso el Congreso, responsable de elegir según la Constitución al sustituto, optó por respetar el procedimiento que desarrolla la Ley Orgánica de la CGC y la Constitución Política de la República en estos casos y convoca a la integración de una nueva Comisión de Postulación para que proponga candidatos según lo establece la Carta Magna.

Sin embargo, avanzado el proceso y en medio de fuertes señalamientos defalca de idoneidad de algunos miembros de la referida Comisión, la Corte de Constitucionalidad declara con lugar un amparo provisional que suspende el proceso abierto por el Organismo Legislativo. Esta decisión desprende las más variadas salidas de parte de los parlamentarios para “sacar de la crisis” a la Contraloría.

RNI 1.2.1.11 Elección de funcionarios y autoridades clave de los órganos de control se realiza en forma transparente

Esta meta se alcanzó en su totalidad en el 2002. La Coalición por la Transparencia dedicó sus esfuerzos al inicio del proyecto en promover una elección transparente del Contralor General de la República y el Grupo Pro-Justicia, a través de un Fondo de Respuesta Rápido, a promover elecciones transparentes en la elección del Fiscal General. Para medir este resultado se definieron dos indicadores el primero que buscaba un incremento de un 10% en la cobertura de medios a la elección del Contralor y del Fiscal y un segundo indicador que buscaba que se aplicara la mayoría de criterios de selección propuestos, elementos del perfil del Contralor y elementos del reglamento del proceso de elección del Contralor. El Grupo Pro-Justicia logró un incremento de la cobertura de medios en la elección del Fiscal General en un 310% y la Coalición por la Transparencia logró que se aumentará la cobertura de medios en la elección del Contralor General en un 76.24%. Ambas elecciones rebasaron la meta propuesta de un incremento de un 10% con relación a las elecciones anteriores. Además, por su parte la Coalición por la Transparencia logró superar la meta de aplicación de un 70% de los criterios de selección, perfil y procedimientos en la elección del Contralor logrando una aplicación de un 81.8%.

La Alianza por la Transparencia como parte de la Coalición por la Transparencia (CIEN, Alianza por la Transparencia, AC y Grupo Barómetro) diseño e implementó exitosamente una campaña de incidencia en relación a la elección del Contralor General.

Se logró que formalmente la Comisión de Postulación formada para efectos de la elección del nuevo Contralor General de la Nación aceptara el perfil propuesto por la Coalición por la Transparencia para elegir al nuevo Contralor. Además del perfil, la Comisión de Postulación aceptó los criterios propuestos para evaluar las calidades técnico-profesionales, político-gerenciales y ético-morales de los aspirantes a Contralor así como la aplicación de pruebas psicométricas y de conocimiento del estado actual de la CGCN y la necesidad de presentar líneas estratégicas para su plan de trabajo. Esto significó un gran éxito para la Coalición y para el PSC/USAID ya que es primera vez que sociedad civil logra tener acceso a este proceso de elección e incidir en el mismo.

Además la Coalición logró ser invitada oficialmente a las reuniones de la Comisión de Postulación y tuvo la oportunidad de levantar exitosamente el tema de la elección del contralor a través de los medios. Se logró establecer una alianza con los medios como no fue vista antes en la elección del Contralor, lo que fue muy importante para todo el proceso de generación de opinión y de educación de los ciudadanos. Inclusive se logró que los medios apoyaran gratuitamente con insertos relacionadas a la elección. Se logró que

medios radiales y escritos en la ciudad capital le permitieran a la Coalición compartir su visión y comprensión sobre la realidad de los órganos de control seleccionados.

Aunque el proceso de incidencia fue considerado muy exitoso, en la última etapa, cuando ya habían sido practicadas todas las pruebas y verificado los antecedentes y condiciones que dicta la Constitución para la elección del Contralor, por decisión de la mayoría de miembros de la Comisión de Postulación únicamente se contaron los votos de los miembros y no los puntajes de las evaluaciones a las que fueron sometidos los aspirantes. Aunque esto dejó un pequeño sinsabor en su momento, el paso dado por la sociedad civil en este proceso fue grande.

A través de este proceso de elección, la Alianza por la Transparencia logró el reconocimiento por parte de las autoridades y personal de la CGCN así como de la FCC del Ministerio Público, lo que le abrió puertas para el trabajo posterior.

Aunque el resultado de transparentar las elecciones fue alcanzado exitosamente, no se logró que el Contralor General electo fuera el idóneo. La posterior detención y encarcelamiento de Oscar Dubón, Contralor de la Nación a inicios del 2004 hizo necesario la reelección de un nuevo Contralor y por lo tanto hizo necesario que la CPT promoviera una vez más un nuevo proceso de elección transparente, el cual se vio truncado por malos malejos a la hora de la elección de la Junta de Elección. A la fecha, este mal manejo, no ha permitido que se realice una nueva elección del Contralor.

RNI 1.2.1.12 Órganos de control seleccionados (2) muestran avances en promover la transparencia y combatir la corrupción

Durante el primer trimestre del 2003, el PSC/USAID suspendió la ejecución del proyecto ejecutado por el Consorcio integrado por la Cámara de Comercio de Guatemala, el Grupo GESTOR de Quetzaltenango y CONSOC por motivos de desconfianza entre los integrantes del consorcio. A las tres organizaciones se les dio la oportunidad de presentar una nueva propuesta con nuevos consorcios para darle continuidad al proyecto. Sin embargo, solamente la Cámara de Comercio lo hizo, formando un nuevo consorcio que se llamó “Coalición por la Transparencia” integrado por la Cámara de Comercio, el CIEN y Acción Ciudadana, con los que la Cámara de Comercio había trabajado en la elección del Contralor bajo el mismo nombre. El PSC/USAID se mostró muy satisfecho con las nuevas organizaciones que integraron el consorcio ya que ambas tenían experiencia de trabajo con la Contraloría y la Fiscalía Anticorrupción y por lo tanto mostraban una fortaleza mayor que el consorcio anterior. A pesar de que el cambio fue positivo, no fue posible que el Consorcio anterior cumpliera con las metas definidas por el consorcio inicial, más bien se definieron metas para alcanzar en el 2004.

La Coalición por la Transparencia definió cinco indicadores con sus respectivas metas a alcanzar en el 2004. La primer meta orientada a que el Ministerio Público incluyera en su plan de reingeniería, al menos un 20% de los lineamientos estratégicos propuestos por la Coalición para el fortalecimiento de la Fiscalía Anti-Corrupción, fue superada por la Coalición, logrando que se incluyera un 60% de los lineamientos propuestos. También se

alcanzó la meta propuesta para el segundo indicador que esperaba que al menos tres unidades de capacitación del sistema judicial adoptaran el manual de legislación anti-corrupción, tres unidades de capacitación lo adoptaron. Con relación al tercer indicador relacionado a que la Coalición promoviera una iniciativa de ley contra la Corrupción en cinco de sus fases, no fue alcanzado ya que la Coalición no logró llevar el proceso de la iniciativa al cabildeo legislativo. Lamentablemente, debido a la destitución del Contralor no fue posible alcanzar las metas propuestas para los últimos dos indicadores, que se proponían que la Contraloría General de la Nación implementara las recomendaciones estratégicas del diagnóstico y que se utilizaran al menos 3 de los instrumentos diseñados para promover la participación ciudadana; aunque las propuestas se entregaron no se pudieron llegar a negociar con el Contralor.

Fortalecimiento de la Fiscalía de Sección contra la Corrupción del Ministerio Público

En esta institución se transitó por un proceso sumamente complejo. En el caso del fortalecimiento de la Fiscalía Contra la Corrupción del Ministerio Público inicialmente este se concibió a través de apoyo vía el desarrollo de la planificación estratégica a la misma. Si bien esta acción tenía soporte en el Convenio suscrito y vigente con Acción Ciudadana desde el año 2002, lo cierto es que en la práctica fue imposible ejecutarlo. Por un lado se tuvo un Fiscal General, Carlos de León Argueta, preocupado más en su imagen que en el fortalecimiento institucional. La discrecionalidad en el manejo de los casos fue una constante durante su gestión a tal punto de provocar tres cambios de dirección de esa Fiscalía en su corta gestión. La reingeniería institucional concebida como un eje de su Plan de Trabajo fue manejada de manera “misteriosa”; tanto es así que ni la vigencia del Convenio antes referido pudo ordenar el nivel de relaciones entre ese ente público y una organización de sociedad civil. Al conocer el avance y desarrollo del proceso de reingeniería se concluyó que la actividad propuesta en el marco del Programa de Sociedad Civil era improcedente. El trabajo que la Coalición buscaba desarrollar ya estaba en proceso y con cierto nivel de definición.

En ese escenario, se desistió de trabajar por el resultado propuesto por la vía de la planificación estratégica. La CPT se concentró entonces en la elaboración de una propuesta de lineamientos estratégicos para la reestructuración de la Fiscalía de Sección contra la Corrupción, que al ser consensuada con las autoridades debía ser incorporada al Plan de Reingeniería del MP. Al inicio la propuesta fue vista con cierto recelo, pero en la medida que el proceso electoral se aproximaba a finales del 2003, la apertura hacia el trabajo de la Coalición fue acrecentándose, tanto que, luego de la derrota del FRG, el entonces Fiscal General de la República (Carlos de León) se mostró tan abierto e interesado en el esfuerzo de la Coalición por la Transparencia, que delegó a dos personas de su confianza para negociar los términos de referencia de la consultoría que sería la responsable de trabajar los referidos lineamientos estratégicos.

Los resultados electorales influyeron de tal manera que, a finales de febrero del año 2004, ya había un nuevo Fiscal General y Jefe del Ministerio Público designado, Juan Luis Florido. Esta decisión favoreció el trabajo avanzado a favor de la propuesta que la Coalición promovió sobre lineamientos estratégicos para la reestructuración de la FCC-MP.

Fue así como, en mayo de 2004, con la participación y apoyo directo del Ministerio Público y del mismo Fiscal General, ya se contaba con la propuesta.

Hay avances que pueden compartirse en este nuevo contexto, sin embargo, Rudy Gallardo responsable del proceso de reingeniería compartió con la Coalición que a partir de la delimitación de la “competencia” y de la definición objetiva de “alto impacto” social trabajada por el consultor peruano de la CPT José Ugaz, los casos en poder de la FCC han sufrido un filtro que ha hecho que aquellos “menores” se les dé otro tratamiento. Con ello según la información ofrecida lo que se persigue es evitar la saturación que otrora era una de las causas principales de la ineficiencia de esta instancia.

Esto demuestra como los lineamientos estratégicos recomendados poco a poco se van traduciendo en acciones concretas a favor del fortalecimiento institucional de la FCC-MP. No obstante, cabe mencionar que estos son solo los efectos de dos de los seis lineamientos estratégicos recomendados e incorporados al Plan de Reingeniería, que sin duda son los más importantes; pero que no pueden verse aislados del resto, que en conjunto seguramente darán resultados más palpables y afectivos aún.

A todo lo anterior se suman los efectos formativos a largo plazo que puede generar la adopción y el compromiso de implementación del Manual de Legislación contra la Corrupción, manifestado explícitamente por la directora de la Unidad de Capacitación del Ministerio Público -UNICAP-. Este último hecho con certeza coadyuvará al fortalecimiento institucional del Ministerio Público en general, y de la Fiscalía de Sección contra la Corrupción, en particular.

Fortalecimiento de la Contraloría General de Cuentas

Tal y como ha sido mencionado las condiciones concretas en las que se insertó tempranamente este órgano de control al establecerse un nuevo gobierno, hicieron inviable avanzar en el plan diseñado para promover su fortalecimiento a través del desarrollo de mecanismos de participación ciudadana en atención a lo que establece el Artículo 3 de su Ley Orgánica. Pese a ello, se cuenta con una propuesta técnica con lineamientos generales relacionados con mecanismos de participación ciudadana para el quehacer institucional que como ha sido mencionado no pudieron ser validados ni adoptados por la CGC ante la destitución del Contralor General.

Vencido el plazo para la ejecución de este Proyecto aún no era emitido el fallo definitivo de parte de la Corte de Constitucionalidad sobre el amparo solicitado por dos profesionales que formaron parte de la lista de Auditores Públicos entre los cuales el Congreso de la República seleccionó a Dubón Palma. En este contexto, desfavorable para continuar apoyando el fortalecimiento institucional de la Contraloría al no existir interlocutores válidos, la Coalición optó por concentrar sus esfuerzos en la elección del sustituto de Dubón Palma y utilizar, seleccionado éste, la Carta de Entendimiento suscrita en el 2002 con la CGC a fin de que sean retomados los temas cuya ejecución fue suspendida e impulsarse de mejor manera su implementación.

Interesa indicar, sin embargo, que en apoyo a una gestión financiera más eficiente del Estado, también se trabajó en la revisión del marco legal de las transferencias presupuestarias y del servicio civil. Dos ámbitos del quehacer público que han carecido de transparencia históricamente. Sobre esos temas y en el marco de la Agenda de Compromisos Estratégicos por la Transparencia, se tuvo la oportunidad de intercambiar opiniones sobre estos temas con miembros del sector público, político partidario y académico, siendo manifiesto el interés de hacer esfuerzos coordinados para desarrollar propuestas que eliminen las carencias acumuladas. En este contexto fue importante coincidir en principios y propósitos que servirán de base para realizar las recomendaciones correspondientes.

RNI 1.2.1.13 Se cuenta con un espacio consolidado y estable de sociedad civil sector privado y medios de comunicación para monitorear y fortalecer el funcionamiento eficaz de los órganos de control del Estado

Este resultado se alcanzó en su totalidad. El plan de monitoreo definió dos indicadores para alcanzar este resultado; el primero, que la CPT promovería la permanencia del espacio para monitorear y fortalecer los órganos de control según cinco fases predeterminadas y que publicaría al menos cuatro suplementos del Informador por la Transparencia. La CPT cumplió con las cinco fases predeterminadas y con el número de publicaciones previstas, cumpliendo el resultado esperado.

Al igual que en el componente anterior, para avanzar en la construcción de este espacio también fue necesario transitar niveles de confianza. Se estima que el reconocimiento de las particulares capacidades de uno y otro, hicieron que el transitar hacia la consecución de los resultados fuera un hecho placentero, constructivo y no un simple compromiso. Más allá de buscar y definir mecanismos formales sobre la permanencia del espacio, se trabajó en la construcción de agendas concretas de acción que hicieran visibles que sí era posible extender la Coalición más allá del período de ejecución del Programa de Sociedad Civil de USAID. Es así como las organizaciones miembros de la Coalición decidieron usar como plataforma básica para estructurar un trabajo futuro, la Agenda de Compromisos Estratégicos por la Transparencia. Esta decisión fue estratégica ante la ausencia de planteamientos programáticos de las diferentes fuerzas políticas que participaron en la contienda electoral presidencial y legislativa, lo que ha mantenido abierta la posibilidad de ofrecer apoyos concretos en las distintas áreas que la Agenda aborda. Pero además permitió que posiciones estratégicas de gobierno, como son los Comisionados, pudieran interactuar alrededor de la agenda propuesta, tal es el caso de los comisionados por la Transparencia y contra la Corrupción así como el de la Reforma Política Institucional.

Finalizando el Proyecto fue suscrita una Carta de Entendimiento con el Comisionado para la Transparencia y el Secretario Privado de la Presidencia, que recoge casi en su totalidad la Agenda propuesta originalmente. La demora en su formalización, pese a recibir tempranamente aceptación, estuvo asociada al propósito del Comisionado de ofrecer al acuerdo el mayor respaldo político. Tal y como se menciona en el documento correspondiente, las autoridades del gobierno que lo suscribieron expresaron su disposición de apoyar las gestiones de la Coalición por la Transparencia en la búsqueda de

financiamiento para asegurar su sostenibilidad como espacio coaligado en la lucha contra la corrupción y por la transparencia. En este sentido se han tenido acercamientos con el Programa de Naciones Unidas, con el Banco Interamericano de Desarrollo, con el Banco Mundial y con la Agencia para el Desarrollo Internacional para captar mayores recursos financieros. El PNUD ha sido quien en forma más explícita ha manifestado su interés en apoyar la implementación de la Agenda, pero al momento como ocurre con el resto de organismos cooperantes, no hay ninguna definición concreta.

En lo que respecta a desarrollar un instrumento de comunicación masiva con la ciudadanía, una publicación periódica, se logró desarrollar el suplemento denominado el Informador por la Transparencia, espacio de comunicación escrita de la Coalición por la Transparencia para compartir el trabajo que se fue desarrollando. Cuatro fueron los números trabajados, cuya temática progresivamente estuvo más asociada al quehacer de la Contraloría General de Cuentas y la Fiscalía de Sección contra la Corrupción. Los dos últimos suplementos fueron remitidos a entidades públicas entre ellas la CGC y el MP; cámaras empresariales y organismos financieros internacionales.

Adicionalmente logró habilitarse una página web de la Coalición (www.coalicionporlatransparencia.org), constituyendo una ventana adicional de difusión del trabajo de esta instancia y, por su medio, de socialización de los productos que se generan. Como podrá constatar, esta página pasa a estar vinculada con entidades estratégicas nacionales e internacionales relacionadas con la temática. Ambos esfuerzos pasan a ser parte de las prioridades a ser atendidas como parte de la sostenibilidad de la Coalición.

Otros Logros de la CPT

- La CPT logró colocar en la agenda pública el tema de la falta de transparencia en los procesos de elección de funcionarios de los órganos de control que regula la misma Constitución Política de la República. Opacidad que se extiende a los cuerpos electorales y a las comisiones de postulación.
- Logró que la Agenda de Compromisos Estratégicos por la Transparencia fuera asumida como propia por el Comisionado Presidencial por la Transparencia. Derivado de ello lograr la suscripción de una Carta de Entendimiento con vigencia hasta julio de 2005.
- Habilitó la página web de la Coalición (www.coalicionporlatransparencia.org).
- Puso al descubierto la falta de transparencia y escasa competencia en el proceso de licitación para la compra de comida de los centros del sistema penitenciario nacional.

Proyecto de Acceso a Información/Iniciativa Ciudadana para el Libre Acceso a la Información (Acción Ciudadana y Observatorio Ciudadano)

AC/Observatorio Ciudadano

Durante el tiempo de existencia del proyecto Iniciativa Ciudadana para el Libre Acceso a la Información estuvo marcado por tres momentos importantes: primero, por una coyuntura política pre-electoral en el año 2,002 y primeros meses del 2,003, en la que el gobierno del entonces, Presidente Alfonso Portillo Cabrera concluía su mandato, fuertemente criticado

por la oposición, se empezaban a suscitar ante la opinión pública nacional hechos de corrupción que le provocaban un fuerte desgaste político. En el Congreso continuaba la denominada aplanadora azul con la mayoría de diputados del FRG. Se cuestionaba la función parlamentaria debido a su producción con fuerte influencia casuística, se criticaba la supuesta alteración de leyes, como la de Bebidas Gaseosas y Alcohólicas, y se visualizaban muy pocos aportes en el contexto parlamentario.

Con relación al tema del proyecto, en esta etapa, se dieron condiciones favorables para la eventual aprobación de la iniciativa de ley de acceso a la información, la número 2594, en el parlamento. En septiembre del 2003, la comisión de Legislación y Puntos Constitucionales dirigida por el diputado Otto Cabrera, dictaminó favorablemente a la iniciativa y en los meses de octubre del 2002 a marzo del 2003 fue aprobada por el pleno del Congreso en primera, segunda y entro a la tercera lectura. Sin embargo, en abril del 2003, el partido oficial intentó incorporar 22 enmiendas a la iniciativa que desvirtuaban el espíritu de la misma, por lo que la oposición presentó una moción privilegiada para que retornara a la Comisión para nuevo estudio y dictamen. Todo este proceso estuvo seguido de cerca por el equipo humano del proyecto, por medio de una serie de acciones de cabildeo e incidencia política.

Paralelamente, en estos mismos meses se estuvo desarrollando la primera experiencia piloto de monitoreo de acceso a la información dirigida a instituciones públicas, desde Ministerios, Secretarías, Fondos Sociales, Corporaciones Municipales, Direcciones Generales, entre otras. Obteniendo en la misma un balance negativo en cuanto al suministro de la información, prevaleciendo el tradicional hermetismo en los y las funcionarias públicas y la cultura del sigilo.

Un segundo momento, se dio en la etapa electoral, durante el segundo semestre del año 2003. La asamblea legislativa se paralizó en cuanto a su producción legislativa, los diputados de los diferentes bloques parlamentarios se dedicaron a promover su campaña de reelección, más que dar cumplimiento a la responsabilidad propia de su cargo. En la esfera gubernamental, se dio énfasis a la inauguración de obras de infraestructura en todo el país, descuidando la esfera de trabajo pública. En el mes de mayo del 2003, inició formalmente la campaña electoral y el país en general se centró en la dinámica de la elección de las nuevas autoridades. En los medios de comunicación se dio una excesiva saturación de spots publicitarios y deambulaban en el ambiente rumores de un eventual fraude electoral.

En esta coyuntura electoral, la posible aprobación de la Ley de Acceso a la Información quedó en el olvido, relegada a un segundo plano. La época era propicia para dar paso a la segunda experiencia de monitoreo de acceso a la información enfocada principalmente a verificar datos de la utilización de fondos públicos en la campaña del partido oficial y visualizar el grado de transparencia utilizado por las diferentes organizaciones políticas en su financiamiento de la campaña electoral. Precisamente para ello se elaboró un Manual específico para verificar este gasto desde la sociedad civil. El Observatorio Ciudadano y sus organizaciones integrantes jugaron un papel clave en este proceso; se realizó una alianza estratégica clave con el Mirador Electoral para el ejercicio cívico de observación electoral. Ante la opinión pública nacional e internacional se suministraron importantes

aportes para visibilizar el gasto real y la proveniencia de los recursos empleados por los partidos políticos. Pero, lo más significativo fue la construcción de una metodología específica desde la sociedad civil para el monitoreo de información del financiamiento de la política en Guatemala.

En el tercer momento importante del proyecto con relación con la coyuntura nacional, ya en una etapa post electoral en el año 2,004, se enfatiza la transición hacia un nuevo gobierno en el ejecutivo y un alto nivel de fragmentación política en el nuevo Congreso de la República. Afloran públicamente sonados casos de corrupción del gobierno eferregista, son llevados ante los tribunales de justicia importantes funcionarios del anterior partido oficial. En el nuevo gobierno se manifiesta voluntad política en la promoción de la transparencia, por lo menos en el discurso y en algunas acciones iniciales como la reforma del reglamento de la Ley de Contrataciones Públicas para establecer la obligatoriedad de la utilización del sistema de información electrónico GUATECOMPRAS y en la creación de la figura del Comisionado Presidencial por la Transparencia.

Dentro de la dinámica propia del Observatorio Ciudadano y el proyecto, en este año 2,004 se perfilan acciones importantes como el establecimiento del Premio a la Transparencia en compras y contrataciones públicas en el que se incentiva a la dependencia gubernamental que desarrolla aportes en el uso del sistema GUATECOMPRAS. Actividad que ha tenido un alto impacto en los medios de comunicación y en la dimensión pública nacional. Para concluir el ciclo se implementó un tercer proceso de monitoreo de acceso a la información dirigido a las nuevas autoridades del gobierno. Nuevamente se pudo probar el sistema legal e institucional en la materia, y realizar un análisis comparativo en conjunto con los dos ejercicios previos.

En esta etapa final del proyecto, se logró reactivar el tema de la iniciativa de Ley de Acceso a la Información, se desarrolló un intenso accionar de incidencia tanto en el Congreso de la República, como en el Organismo Ejecutivo. Se promovieron una serie de actividades lúdicas y de carácter propositivo denominadas Caravanas Cívicas por la Transparencia que consistieron en movilizaciones sociales por el centro histórico con actividades artísticas, musicales, publicitarias, y que concluían con reuniones con funcionarios de alto nivel como lo fue el recibimiento en la reunión de Gabinete de Gobierno del mismo Presidente de la República Licenciado Oscar Berger.

RNI 1.2.1.14 Organizaciones de la sociedad civil velan por el derecho de acceso a la información pública sistemáticamente

Este resultado se cumple en su totalidad. Para alcanzarlo se definieron dos indicadores; el primero orientado a fases de institucionalización del Observatorio Ciudadano y el segundo relacionado con cantidad de denuncias de acceso a información atendidas por el Observatorio Ciudadano. Las meta del primer indicador (Fase 1) fue superada en el 2003 (Fase 3) y alcanzada en el 2004 (Fase 3). El segundo indicador, cuya meta para el 2003 era atender 5 denuncias por semestre, se superó atendiendo 20. La meta de 10 casos por semestre para el 2004 fue más que superada al atenderse 145 casos.

El *Observatorio Ciudadano* se constituyó el 11 de julio del 2002 como una instancia de la sociedad civil guatemalteca que promueve el ejercicio ciudadano del derecho al libre acceso a la información pública. Al finalizar el proyecto estaba integrado por 21 organizaciones representativas de ONG's, centros académicos, de investigación, medios de comunicación, asociaciones pro derechos humanos y pro transparencia. Además, por sectores sociales indígenas, de mujeres y de juventud. También participaban instancias derivadas de la firma de los Acuerdos de Paz, como las mesas de concertación departamental, e inclusive representantes de las cámaras empresariales.

Como producto del monitoreo se construyó colectivamente el Manual Ciudadano, que se ha constituido como una herramienta que busca educar y movilizar a la ciudadanía para que de manera voluntaria dirijan acciones hacia la defensa y apropiación de su derecho a la información. Contiene las etapas básicas para la gestión de información pública, así como también, el marco jurídico que protege el derecho en la esfera internacional, constitucional y en la legislación de carácter ordinario.

RNI 1.2.1.15 Experiencias pilotos sistematizadas y evaluadas en las que se pusieron en práctica instrumentos de acceso a la información pública

Este resultado también fue alcanzado y superado en el 2003 y en el 2004. Se esperaba que en el 2003 se avanzara en 7 fases de 1 experiencia de monitoreo y se logró avanzar en 7 fases de 2 experiencias. En el 2004 la meta era avanzar en 7 fases de 2 experiencias y se logró avanzar en 7 fases de 3 experiencias de monitoreo.

El monitoreo pretendió, en primer lugar, probar el sistema legal e institucional de acceso a la información del Estado. Desarrolló un proceso de gestión de información a las distintas instituciones públicas. En segundo lugar, pretendió captar, evaluar y sistematizar información de carácter público que se constituyó como un insumo para el trabajo cotidiano de auditoria social e incidencia de las organizaciones que integran el Observatorio.

Se efectuaron monitoreos en la temática de Gasto Público, Compras y Contrataciones, Información General y Financiamiento de Campaña Electoral, tanto en la etapa preelectoral (2002-2003), como en la electoral (finales del 2003) y finalmente en el 2004 de la etapa post electoral, que generaron herramientas ciudadanas para el control social en las mencionadas líneas temáticas.

Como consecuencia de las tres experiencias de monitoreo de información se generaron algunos mecanismos iniciales para el establecimiento de un Índice de Acceso a la Información que permite medir los avances en la materia.

Se creó el premio a la Transparencia en Información de Compras y Contrataciones del Estado: En el 2004, el Observatorio Ciudadano a través del equipo técnico del proyecto inició el trabajo impulsando el acceso y la transparencia de la información en las licitaciones públicas del Estado, por medio del *Monitoreo del sistema electrónico de información estatal GUATECOMPRAS*. Para motivar a las instituciones públicas que lo

utilizan, se estableció el *Premio a la Transparencia*, en el que también se denuncia a la dependencia pública que no manifiesta voluntad para implementarlo. Mensualmente se elabora un Ranking de Transparencia que sirve de base para el otorgamiento del premio.

Este importante resultado alcanzado, no previsto originalmente en el proyecto, fue consecuencia del cabildeo y negociación realizado con actores públicos claves del Ministerio de Finanzas Públicas que concluyeron en la firma de 2 convenios por cinco años en el que asume el compromiso de dar seguimiento al proceso electrónico gubernamental de compras y contrataciones.

RNI 1.2.1.16 Propuestas de ley de acceso a la información cabildeada y negociada

Este resultado también se alcanzó al implementarse las cuatro fases de la campaña de incidencia de la ley.

Se realizó la campaña Cívica para la Incidencia en Legislación en Acceso a la Información Pública, la cual tenía como finalidad sensibilizar a la ciudadanía, pero en especial a los funcionarios públicos y diputados sobre la importancia de crear instrumentos legales para el ejercicio del derecho de acceso a la información como herramientas para promover la transparencia en la gestión pública.

Dentro de las actividades de la campaña se desarrollaron una serie de Caravanas Cívicas, que consistieron en una movilización social de carácter propositivo, proactivo y de acciones lúdicas en las que participaron las Organizaciones del Observatorio Ciudadano y el Voluntariado Juvenil para la transparencia, en interacción de diálogo con funcionarios públicos con la finalidad de generar un ambiente favorable para la aprobación de la Ley de Acceso a la Información.

Incluso, el mismo Presidente de la República, Oscar Berger Perdomo en reunión de Gabinete de gobierno recibió a una delegación del Observatorio para recibir su propuesta dirigida a la aprobación de la iniciativa de Ley de Acceso a la Información que se encuentra el Organismo Legislativo. Otros funcionarios como los Comisionados Presidenciales por la Transparencia, el de Reforma Política del Estado, el Secretario de Análisis Estratégico y Diputados de la Junta Directiva del Congreso República, también fueron objetos de reuniones de interacción con la sociedad civil.

También, en el 2,004 y como parte de las actividades de incidencia ciudadana se promovió la creación del Voluntariado Juvenil por la Transparencia y el Libre Acceso a la Información. El objetivo central fue el promover la participación ciudadana de la juventud en acciones pro transparencia, y se integro principalmente por estudiantes universitarios y representantes de las organizaciones que conforman el Observatorio Ciudadano.

Otros Logros del Observatorio Ciudadano

- La instauración del Premio a la Transparencia en contrataciones públicas, unido al monitoreo del sistema de información en compras y contrataciones del Estado

GUATECOMPRAS y la elaboración mensual del Ranking de Transparencia de instituciones públicas, constituyen en su conjunto un aporte trascendente para el combate a la corrupción y el impulso al pleno ejercicio del libre acceso a la información en Guatemala. El esfuerzo generado con estas acciones ha provocado un alto nivel de impacto en los medios de comunicación social, y sin duda alguna en la opinión pública nacional e internacional. Un elemento destacable en este proceso ha sido el nivel de interacción suscitado entre el Ministerio de Finanzas Públicas, la Dirección de Adquisiciones y Contrataciones del Estado, como entes públicos, con el Observatorio Ciudadano. Se está transitando hacia una visión de trabajo articulada, coordinada, con una visión propositiva, pero sobre todo con una tendencia de crítica constructiva del accionar de la gestión pública estatal. Esta relación se consumó con la firma de 2 convenios de trabajo para un período de 5 años cada uno con los entes mencionados, lo cual vislumbra un panorama significativo para continuar en la promoción de la transparencia en el país.

- La promoción de la participación ciudadana y el empoderamiento de la juventud en las acciones pro transparencia a través del incipiente Voluntariado por la Transparencia, también se constituyeron en un aporte que enriqueció los resultados producidos por el proyecto.
- La generación de otros mecanismos de coordinación e incidencia desde la sociedad civil y la búsqueda de otros aliados estratégicos para la aprobación de normativa específica de acceso a la información, fue otro aporte del proyecto a través de la conformación Espacio de Coordinación para la Incidencia en la Ley de Acceso a la Información. Este espacio como se citaba anteriormente está integrado por ASIES, CEG, DOSES, FOSS, Fundación Mack, SEDEM, Acción Ciudadana y el Observatorio Ciudadano.

ÁREA PROGRAMÁTICA: Fortalecimiento Institucional del Congreso

Proyecto Fortalecimiento del Congreso/Acción Ciudadana, Mesas de Concertación

Es importante destacar que en el curso de un proyecto vinculado tan estrechamente a un Organismo del Estado influye decisivamente el desarrollo del proceso político nacional y en particular, las diferentes coyunturas que se producen durante los períodos de ejercicio gubernamental y para el caso, del Congreso de la República.

Esto destaca la necesidad de vincular la planeación operativa y la calendarización de actividades a los períodos de trabajo del Congreso y también a los procesos electorales, lo cual no se hizo con suficiente atención en el diseño original, salvo en el componente relacionado con una adecuada selección de candidaturas para diputaciones, por parte de los partidos políticos. Esto último influyó en algunos retrasos respecto a actividades previstas y al diseño, sobre la marcha, de acciones tácticas para responder a las diferentes coyunturas y hechos políticos que se iban presentando en el Congreso de la República.

Por ello, un hecho relevante que incidió en la ejecución del proyecto fue la realización de elecciones generales en noviembre de 2003 y, después, los acontecimientos que rodearon la

asunción del nuevo gobierno y la instalación de la nueva legislatura, con el consiguiente período de adaptación en ambos organismos.

Durante la segunda mitad del período de ejercicio del Gobierno de Alfonso Portillo, el devenir del proyecto estuvo influenciado por la polarización política del Gobierno y de su bancada en el Congreso con la empresa privada y algunos otros sectores sociales. Esto derivó, por parte de los empresarios, hacia la interposición de numerosos recursos legales en contra de las leyes que promulgaba el Congreso y, por parte de la bancada mayoritaria, en la emisión de legislación con frecuentes tendencias populistas y, en algunos casos, clientelistas, con vistas al proceso electoral. Por otra parte, el propio proceso electoral distrajo de sus labores ordinarias a los diputados que se promovían para reelección, disminuyendo la actividad parlamentaria en el segundo semestre de 2003.

Al iniciarse el nuevo período legislativo, en enero de 2004, el primer trimestre estuvo signado por la incertidumbre y la inestabilidad de las fuerzas políticas representadas en el Congreso, más los lógicos problemas de acondicionamiento de los diputados y diputadas. En el mes de abril, al terminar el receso de la Semana Santa, el Congreso por fin ordenó su trabajo y procedió a dar curso a una Agenda en la cual la discusión de iniciativas de reforma a las leyes fiscales, propuestas por el Organismo Ejecutivo, fue prioritaria.

En ese mismo período inicial, se produjo la migración de diputados hacia otros partidos o hacia posiciones independientes, e incluso, se estimuló esta práctica desde el Organismo Ejecutivo, que no cuenta con mayoría en el Congreso. Sin embargo, ante la necesidad del Ejecutivo, de obtener la aprobación de un paquete de reformas a las leyes fiscales, progresivamente se institucionalizaron las relaciones entre ambos organismos y, actualmente, el Presidente de la República recurre al diálogo con los Secretarios Generales de los Partidos y con el Presidente del Congreso de la República, como medio para alcanzar acuerdos en temas que ha de considerar el Congreso de la República.

Aprovechando la iniciativa del Presidente del Congreso, de convocar a audiencias públicas para conocer las posiciones y propuestas de todos los sectores interesados en el contenido de las reformas fiscales, Acción Ciudadana logró posicionarse como un recurso técnicamente calificado para apoyar y sistematizar el proceso, incidiendo positivamente para que las y los diputados tuviesen suficientes elementos de juicio para definir su postura a la hora de la discusión final de las leyes propuestas. Sin embargo, a causa de ese proceso, algunas de las actividades previstas para lograr los resultados del proyecto sufrieron retraso en su ejecución y, por tal razón, se decidió ampliar el período de ejecución del Proyecto.

En cuanto al fortalecimiento de las funciones de fiscalización y legislación del Congreso, mediante prácticas y procedimientos transparentes, el esfuerzo se volcó –en el ámbito de fiscalización- hacia el apoyo a los diputados distritales de Alta Verapaz y Chimaltenango, ante la imposibilidad de apoyar este esfuerzo en el ámbito nacional y del pleno del Congreso. En el caso de Alta Verapaz, la alianza con el grupo Komonil facilitó un mejor apoyo al trabajo de fiscalización, mientras en Chimaltenango se enfrentaron múltiples dificultades. Respecto a la capacitación de diputados, se tuvo que posponer para la fase

final del proyecto, pues la prioridad de las y los congresistas era la consideración de las leyes fiscales.

Para la conformación de espacios coaligados de sociedad civil que incidan en el fortalecimiento del Congreso, inicialmente se había establecido relaciones con las mesas de concertación en Alta Verapaz y Chimaltenango. Sin embargo, por diferencias que a la postre no fue posible conciliar, a finales de 2003, Acción Ciudadana rompió dicha relación y tuvo que reemprender la búsqueda de aliados en ambos departamentos encontrando en un grupo de egresados del Diplomado en Gestión Parlamentaria de Alta Verapaz a un nuevo aliado. Después de varios esfuerzos infructuosos se desistió de hacer otro tanto en Chimaltenango. Por fin, se logró establecer una relación de colaboración con jóvenes egresados de Cursos del Instituto Centroamericano de Estudios Políticos, que formaron el grupo “Jóvenes por el Voto Consciente”, para el Monitoreo de la sede central del Congreso de la República.

En cuanto al tema de la selección de candidatos a diputados, la mejor experiencia se realizó en Alta Verapaz y como resultado de ello, los diputados electos establecieron una relación muy positiva con Acción Ciudadana y esta enriquecedora experiencia de apoyo y acompañamiento a los diputados distritales, puede considerarse un caso emblemático, susceptible de ser reproducido con otros diputados departamentales.

A pesar de las dificultades que inicialmente enfrentó la institución, las posibilidades de sostenibilidad de Acción Ciudadana se fortalecieron gracias a la cooperación con el Programa de Valores Democráticos y Gerencia Política de la Organización de los Estados Americanos, pues conjuntamente están desarrollando diversas iniciativas con el Congreso de la República, que cuentan con el apoyo de varios cooperantes internacionales.

RNI 1.2.1.17 Existen prácticas exitosas y procedimientos transparentes dirigidos a fortalecer las funciones de fiscalización y legislación del Congreso

Este resultado se alcanzó parcialmente en el 2003 y en su totalidad en el 2004. Para alcanzar este resultado se definieron dos indicadores, el primero que tenía que ver con realizar 3 casos piloto en el 2003 y 6 en el 2004 en los que se pone en práctica metodologías propuestas para la función de fiscalización del Congreso. Y el segundo que tenía que ver con que un 20% en el 2003 y un 25% en el 2004 de las propuestas de actores sociales dictaminadas en el Congreso siguieran el procedimiento diseñado e implementado por el AC/Congreso. Con relación al primer indicador se pusieron en práctica 5 casos en el 2003 y 7 en el 2004 en las que se pusieron en práctica metodologías de fiscalización alcanzando ambas metas. Y con relación al segundo indicador la meta no se alcanzó en el 2003, pero se superó en el 2004, logrando que el 31.81% de las propuestas de actores sociales dictaminadas en el Congreso siguieran el procedimiento diseñado e implementado por el proyecto.

A lo largo de la implementación del proyecto, en este como en otros resultados, hay que valorar de manera diferenciada los logros obtenidos en la fase final de la legislatura inicial y los alcanzados en la primera fase de la legislatura actual. Respecto a la anterior

legislatura, en 2003, por ser un año en el que se celebraron elecciones generales, para el mes de junio, únicamente se habían iniciado dos casos de fiscalización en la ciudad capital y tres en los departamentos seleccionados y respecto a legislación, aunque AC apoyaba 5 casos de legislación, no se había aplicado la metodología a ningún caso. Esta situación varió muy poco en los meses subsiguientes –la recta final del proceso electoral- y fue hasta el primer semestre de 2004 que, gracias a la coyuntura de la discusión y aprobación de reformas a las leyes fiscales, se logró alcanzar los resultados previstos en materia de legislación. En cuanto a fiscalización, finalmente se definió trabajarlos solamente en el ámbito distrital, en Alta Verapaz y Chimaltenango, aplicando la metodología propuesta a 7 casos.

En cuanto al fortalecimiento de nuevas prácticas en el Congreso, el período más fructífero ha sido también el de la nueva legislatura, A pesar de los contratiempos de la fase de instalación, pudo realizarse la Jornada de Formación y Asistencia a la Vida Parlamentaria y ésta abrió la puerta a un mejor posicionamiento del proyecto dentro del Congreso.

Dos nuevas prácticas fueron trabajadas en el mismo período, con la participación del proyecto: La primera fue la rendición de cuentas de los diputados de Alta Verapaz, primera experiencia en su género, que se espera se convierta en un ejercicio permanente dentro del Congreso. La segunda, las audiencias públicas en el tema fiscal, en las que el proyecto aportó un equipo técnico de apoyo a los legisladores para la mejor promoción de las iniciativas de la sociedad civil. En ambos casos los resultados fueron positivos y también aportaron insumos para la sostenibilidad del proyecto.

RNI 1.2.1.18 Existen espacios coaligados, articulados y sostenibles de sociedad civil con capacidad institucionalizada para fortalecer el Congreso

Las metas propuestas para este resultado se alcanzaron para ambos años. En el 2003 la meta era realizar 53 acciones de coordinación, 72 de relacionamiento con los medios de comunicación, y 13 de sostenibilidad; y se realizaron 77 de coordinación, 96 de relacionamiento con los medios y 202 de sostenibilidad. En el 2004 la meta era, siguiendo el orden anterior 24, 18 y 2; y se realizaron 34, 64 y 93. En ambos años, la meta se superó con creces.

En la primera fase del proyecto, se había establecido alianzas con las mesas de concertación en los departamentos de Alta Verapaz y Chimaltenango, pero esta relación no se consolidó. Aparte de problemas de comunicación y algunos desaciertos en que haya podido incurrir Acción Ciudadana, una explicación de por qué no se logró un trabajo productivo puede ser que las mesas de concertación no son organizaciones en sí mismas sino espacios de encuentro de personas y organizaciones de la sociedad civil. Se duplicaba la intermediación y no se logró encontrar fórmulas de colaboración y complementariedad. A pesar de este contratiempo, en el primer semestre de 2004 se logró conformar alianzas de trabajo con dos organizaciones para realizar el monitoreo del Congreso, tanto en su sede central como en el departamento de Alta Verapaz. Para ello se trabajó intensamente en la conceptualización de lo que significa una alianza de OSC's que buscan sostenidamente fortalecer al Congreso. En todo caso, tanto la primera experiencia de aproximación como

la que ahora se desarrolla han brindado un espacio de aprendizaje mutuo para las organizaciones, especialmente en materia programática y de accionar político. Se espera que las alianzas, que continúan a pesar de la finalización del proyecto, generen un mejor conocimiento y experiencia, por parte de la sociedad civil, de lo que el fortalecimiento legislativo requiere y significa.

El proceso que representó una mayor dificultad fue la identificación de OSC con voluntad política y organizacional para acompañar la dinámica del proyecto y la construcción de relaciones sanas y abiertas con los “socios”. Conformar una alianza de trabajo como la que ahora se tiene se logró después de un período de “ensayo y error” e implicó esfuerzos en tiempo, comprensión de la naturaleza de las organizaciones y la actualización, sobre la marcha, de la parte programática para los nuevos socios.

RNI 1.2.1.19 Existen mecanismos para mejorar la oferta política de los partidos políticos en la selección de candidatos a diputados

Este resultado también fue alcanzado. La meta esperada era que al menos el 10% de los candidatos a diputados de los partidos políticos con los que el proyecto negociara cumplieran el perfil propuesto por el Proyecto del Congreso. Esta meta fue superada al lograr que el 69% de los candidatos a diputados de los partidos políticos con los que se negoció cumplieran con el perfil propuesto por el proyecto.

Para lograr este resultado el proyecto construyó una propuesta de perfil básico de candidatos a diputados que fue validado con diputados, expertos parlamentarios, sociedad civil y dirigentes de partidos políticos. La mayor parte de los candidatos y candidatas que formaron el universo seleccionado llenaron el perfil (69%). Posterior a la elección y asignación de los nuevos legisladores departamentales, se desarrolló un trabajo intenso en Chimaltenango y Alta Verapaz, para promover un trabajo eficiente y eficaz, habiendo recibido una mejor acogida por parte de los diputados de Alta Verapaz, quienes llegaron a concertar una Agenda Parlamentaria en común. Esta última experiencia, ha servido de marco generador para la ejecución de casos piloto y para mantener la unidad de trabajo con los diputados de Alta Verapaz, con quienes se logró una primera rendición de cuentas de legisladores. Estas Agendas pueden ser modelo de trabajo para más legisladores y son parte de las nuevas prácticas que deja el proyecto.

También se midió el perfil de salida de los legisladores que fueron “examinados” por el proyecto con el perfil básico de candidatos, a través de la verificación de sus actuaciones como legisladores. Este insumo servirá de complemento para el indicador de cumplimiento de este resultado.

Un factor que incidió favorablemente para el logro del resultado previsto fue la cooperación de los partidos políticos y de la mayor parte de candidatos y candidatas, evidenciada en el suministro de información pertinente para el estudio del perfil básico propuesto.

RNI 1.2.1.20 Acción Ciudadana es sostenible financieramente

A solicitud de USAID se incluyó en este proyecto un resultado relacionado a la sostenibilidad de Acción Ciudadana. Para esto se definieron dos indicadores con sus respectivas metas. El primer indicador orientado a asegurar un 60% del presupuesto de costos fijos del siguiente año; y un segundo indicador orientado a generar ingresos por venta de servicios de asesoría e información. La meta para el primer indicador se alcanzó el primer año, pero no se logró el segundo año. Sin embargo, las metas para el segundo indicador se alcanzaron en los dos años consecutivos. Acción Ciudadana logró asegurar el 85% de los costos fijos el primer año cuando la meta era 60%, pero no logró alcanzar la meta de 80% del segundo año, alcanzado apenas un 45%. Con relación al segundo indicador la meta de \$10,000 del primer año fue superada con \$22,092; y la del segundo indicador \$20,000 fue superada logrando ingresos netos de \$34,775 en el segundo año.

Para Acción Ciudadana, alcanzar este resultado ha sido un proceso complejo y difícil. Sin embargo, al finalizar la ejecución del proyecto, se han identificado áreas programáticas relacionadas con el fortalecimiento legislativo y fuentes de financiamiento para la sostenibilidad institucional y del proyecto. Por otra parte, Acción Ciudadana ha incrementado su posicionamiento como especialista en el tema del trabajo parlamentario y eso constituye un activo para futuras propuestas de trabajo institucional.

El desarrollo institucional que ha alcanzado Acción Ciudadana y la expansión de sus áreas de intervención han incidido en su fortalecimiento, pero también en una mayor complejidad de su organización. A la administración se le ha dificultado adaptarse a dicho crecimiento, además de que una de sus falencias ha sido siempre la debilidad de sus procesos administrativos y contables. Debe agregarse que mientras más ha crecido la entidad mayores recursos requiere para su sostenibilidad. Aunque no puede decirse que dicha sostenibilidad está garantizada completamente a futuro, al menos la meta de sostenibilidad de costos fijos se alcanzó y en la de costos indirectos se alcanzó un 45%.

SRI 1.2.2 Destrezas Técnicas y organizacionales de OSC seleccionadas con relación a los aspectos programáticos de sus proyectos

Se dispuso que este sub-resultado, se alcanzara a través de cuatro resultados de nivel inferior dirigidos a lograr mayor comprensión por parte de las coaliciones sobre los temas de sus respectivas áreas programáticas, a mejorar sus capacidades técnicas en el desarrollo de estrategias de incidencia, a mejorar el manejo gerencial de los proyectos y el manejo financiero de los mismos.

RNI 1.2.2.1 Mayor comprensión de los equipos de las coaliciones y el personal clave de las OSC seleccionadas con relación a los aspectos programáticos de sus proyectos

Día a día durante la vida del proyecto los equipos de las coaliciones y el personal clave de las OSC involucradas en el proyecto crecieron en conocimientos referente a las áreas programáticas de sus proyectos. En este proceso el PSC contribuyó a este crecimiento de tres formas:

1. Ofreciendo capacitación y asistencia técnica sobre las áreas programáticas
2. Auspiciando a los equipos de las coaliciones a capacitarse a través de pasantías o cursos dentro y fuera del país
3. Dando la oportunidad a los equipo de las coaliciones a contratar expertos internacionales para realizar consultorías y fortalecer los conocimientos de los equipos.
4. Financiado los diferentes programas lo que permitió a los equipos ganar conocimiento y experiencia sobre las áreas de trabajo propuestas.

El conocimiento sobre los aspectos programáticos de los proyectos se midió a través de una prueba escrita diseñada por CLD de Ecuador al inicio del proyecto con el apoyo de consultores locales y del personal del PSC. La prueba inicial se convirtió en la línea basal, seguido por pruebas anuales en los años consecutivos. Para medir el progreso en conocimiento se decidió medir el número de personas que tomaron la prueba y cuyos resultados se reflejaban en el intervalo 4 de los resultados (Intervalo 1 = 0-25 puntos; Intervalo 2 = 26-50 puntos, Intervalo 3 = 51-75 puntos, Intervalo 4 = 76-100 puntos), o sea cuyas notas eran mayor de 76 puntos.

El PSC alcanzó la meta esperada en el 2003 y en el 2004, a pesar de que cada año era más dura. La línea basal indicó que al iniciar los proyectos, únicamente el 44% de los integrantes de los equipos de las coaliciones obtuvieron 76 puntos o más en la prueba. En el 2003, la meta era que el 70% de los integrantes de los equipos obtuvieran más de 76 puntos, la meta fue superada al lograr ubicar al 74% de los integrantes de los equipos lo hicieran. En el 2004 la meta definida era que el 85% de los integrantes de los equipos obtuvieran más de 76 puntos. Esta meta fue superada lográndose que el 95% de los equipos lograran ganar la prueba con más de 76 puntos, ubicando por lo tanto al 95% de participantes en el intervalo 4.

Los participantes de las coaliciones aprovecharon las oportunidades ofrecidas por el PSC para asistir a congresos, seminarios y reuniones fuera de Guatemala relacionadas con las temáticas de su trabajo. Miembros del equipo de PAQ'UCH asistieron a reuniones sobre discriminación en Washington DC, la coordinadora de IMASP participó en un seminario sobre seguridad ciudadana realizado en Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, México, personal de APREDE tuvo la oportunidad de visitar experiencias de trabajo con jóvenes en riesgo en Colombia y Brasil, y El Salvador y de asistir a congresos en Brasil y México entre otros. Un miembro de CJUPREDE asistió a una capacitación sobre prevención de delito en Israel, integrantes de la CPT pudieron asistir a cursos sobre la temática, a congresos nacionales, y a congresos internacionales en El Salvador, Estados Unidos, la República Checa y Corea. También integrantes del equipo del Observatorio Ciudadano participaron en Congresos en Perú, El Salvador y Colombia.

En otros casos los equipos pudieron traer expertos de afuera que fortalecieron sus capacidades programáticas. Este es el caso de la CPT, el Observatorio Ciudadano, el Proyecto del Congreso, PAQ'UCH, e IMASP. En otros casos el personal del PSC capacitó a los equipos de las coaliciones en sus áreas programáticas. Finalmente, el diario trabajar

las diferentes temáticas convirtió a los miembros de los equipos en expertos en sus respectivas áreas.

A continuación se describen algunos ejemplos del fortalecimiento ofrecido a través de pasantías:

IMASP: Silvia Vásquez, coordinadora de IMASP, participó, con apoyo del PSC/USAID en el Seminario internacional sobre importancia de participación ciudadana en prevención y combate a bandas y drogas en Chiapas del 15 al 18 de junio de 2004. Finalmente, el equipo en su conjunto, participó en varias reuniones y seminarios con funcionarios de la PNC salvadoreña para intercambiar experiencias.

APREDE: El PSC/USAID facilitó el apoyo para que APREDE participara en pasantía, reuniones internacionales y viajes al exterior para el conocimiento de experiencias exitosas en el trabajo con jóvenes vulnerables y en riesgo. Entre ellos podemos mencionar:

- Participación de Gustavo Cifuentes en la pasantía en Colombia: Diplomado en Paradigmas en la Intervención con población infantil y juvenil afectada con problemas de adicción violencia y situación de la calle. Financiado por Hogares Claret de Medellín Colombia y la Universidad de San Buena Ventura del 24 de agosto al 18 septiembre de 2002.
- Viaje de Juan Ixcoy, promotor de APREDE en una pasantía en Chicago, sobre “Metodologías para trabajo con jóvenes en la prevención del delito con la YMCA, 1 de abril a 31 mayo de 2003
- Participación de Gustavo Cifuentes y Emilio Goubaud, los días 17 al 23 de noviembre de 2003 en evento en Río de Janeiro con apoyo de OXFAM GRAN BRETAÑA y el PROGRAMA VIVA RÍO
- Participación de Emilio Goubaud en viaje a Brasil los días 24 a 28 de noviembre de 2003: Conocimiento de experiencias exitosas de participación del sector privado en el financiamiento a proyectos de prevención
- Viaje de Gabriela Mendía, capacitadota de APREDE en Seminario Internacional: Enfoques Preventivos frente a la Delincuencia Juvenil del 1 al 26 de mayo de 2004 en Israel. Beca de la embajada de Israel.
- Participación de Emilio Goubaud en Seminario internacional sobre importancia de participación ciudadana en prevención y combate a bandas y drogas en Chiapas del 15 al 18 de junio de 2004
- Participación de Emilio Goubaud en Reunión en Chiapas a finales de julio de 2004, sobre temas de prevención del delito, como seguimiento al seminario internacional.
- Participación de Emilio Goubaud en 3 reuniones sobre maras y pandillas en Centroamérica, realizadas en El Salvador entre 2003 y 2004.

CJUPREDE: Ulises Pérez, miembro de CJUPREDE participó en el Seminario Internacional: Enfoques Preventivos frente a la Delincuencia Juvenil del 1 al 26 de mayo de 2004 en Israel.

CPT: La Coalición por la Transparencia participó en:

- El “1er Congreso Latinoamericano contra el Lavado de Dinero y Financiación del Terrorismo” celebrado en Guatemala, en marzo de 2004;
- El Taller Regional “El rol de la sociedad civil en el trabajo de transparencia y anticorrupción; mejores practicas” celebrado en El Salvador, en mayo de 2004;
- Las dos reuniones anuales sobre Corrupción y Transparencia realizadas en la República Checa (2001) y Corea (2003);
- El post grado en “Transparencia y Buen Gobierno” de la Universidad Rafael Landívar.

Observatorio Ciudadano: Durante los más de dos años de implementación del proyecto, con el apoyo del Programa de Sociedad Civil de USAID /CAII, se tuvo la oportunidad de especializar al equipo humano del proyecto en temas de transparencia y de acceso a la información. Se participo en una serie de talleres, seminarios, conferencias y pasantías, tanto a nivel nacional, como en el extranjero. A continuación se enumeran los eventos más importantes:

- Seminario Internacional sobre “Acceso a la información en poder del Estado: nuevos retos para la libertad de expresión en el continente”. Participaron el entonces coordinador del proyecto Edgar Pape y la subdirectora de Acción Ciudadana Violeta Mazariegos. Se realizó en Lima, Perú durante el 23 al 25 de abril del 2,002.
- Seminario Regional sobre “Libre Acceso a la Información en América Latina”, se celebró en México, D.F. durante el 18 y19 de noviembre 2,002. Participaron: Roberto E. Landaverry, la subdirectora de Acción Ciudadana Violeta Mazariegos y dos representantes del Observatorio Ciudadano. En el evento se dieron a conocer los avances de las campañas de promoción de legislación a favor de la libertad de información en Ecuador, Argentina, Paraguay, El Salvador, Jamaica, Perú, Panamá, México y en Guatemala. También, se conocieron las experiencias de Bulgaria y Sudáfrica como actores fuera de la región.
- En los paneles foros de análisis de la coyuntura política que organizo de manera periódica el PSC/USAID/CAII se vertieron importantes aportes para la formación del equipo humano del proyecto en el área programática de transparencia.
- Participación de Roberto E. Landaverry en un Seminario realizado en el mes de marzo del 2,003 en España. El tema central fue sobre participación democrática de la juventud en América Latina. En el evento se socializó la experiencia guatemalteca del Observatorio Ciudadana.
- La XI Conferencia Internacional Anticorrupción, celebrada en Corea. Participaron en el evento Edgar Pape, la subdirectora Violeta Mazariegos y Manfredo Marroquín, Director Ejecutivo de la institución.
- Edgar Pape Yalibat, también participo a finales del 2,003 en el Seminario Latinoamericano de Auditoria Social realizado en la República Dominicana. Se presentó como estudio de caso el Proyecto de Iniciativa Ciudadana para el Libre Acceso a la Información Pública y se logro la divulgación del Manual Ciudadano en la página Web del Banco Mundial.

- Seminario de Socios Perú del Consejo Británico sobre el tema: “Acceso a la Información en América Latina”. En el evento se discutieron los avances de la temática en el hemisferio y se generaron aportes para mejorar la dinámica del ejercicio de la información a nivel nacional. Se efectuó en Lima, Perú a finales de noviembre del 2,003 y participo por el equipo Roberto E. Landaverry.
- Taller Centroamericano de Prácticas Exitosas de Transparencia, organizado por USAID y CAII en San Salvador, El Salvador, en el mes de marzo del 2,004. En el evento se generó un intercambio sobre las experiencias nacionales pro transparencia y en materia de acceso a la información.

RNI 1.2.2.2 Mayor capacidad técnica de los equipos de las coaliciones y del personal clave de las OSC seleccionadas en las áreas críticas para alcanzar los resultados de sus proyectos

El PSC/USAID concibió el desarrollo de la capacidad técnica de las coaliciones y del personal clave, como la incorporación activa a lo largo del proyecto de los ejes transversales de estrategia de medios, educación cívica y movilización social. En este sentido, debe resaltarse que todos los proyectos contaron con una estrategia en cada una de esas áreas, la cual se reflejó a través de la previsión de actividades diversas en los respectivos POAs. El alcance del resultado se midió a través de dos indicadores 1) Presencia de estrategias de medios, movilización social y educación cívica en los respectivos proyectos de las coaliciones y 2) proporción incorporada de los elementos clave para las estrategias de los tres ejes transversales. Los elementos de cada una de las estrategias fueron definidos al inicio del programa con el apoyo de CLD. Este resultado se alcanzó parcialmente en el 2003 y totalmente en el 2004. Los 8 proyectos desarrollaron estrategias de medios, movilización y educación cívica y los incorporaron a sus proyectos. Además, la meta del 2004 que esperaba que el 80% de los elementos de las estrategias se hubieran incorporado a los proyectos se alcanzó.

El PSC/USAID concibió el fortalecimiento en áreas técnicas a partir de tres modalidades: a) La etapa de creación de condiciones en la cual se desarrolló un intenso proceso de capacitación técnica con el propósito de crear condiciones básicas para garantizar la efectividad de los equipos técnicos de cada proyecto, b) El desarrollo de talleres específicos a lo largo de la ejecución del proyecto, con el propósito de responder a las necesidades que ahí surgieran y c) Acompañamiento directo y monitoreo del trabajo realizado. Durante el período de ejecución el PSC/USAID desarrolló los siguientes talleres de capacitación a miembros de los equipos técnicos de las coaliciones:

TITULO DEL TALLER	FECHA
Taller teórico práctico sobre criterios metodológicos para la educación cívica y movilización social	9 a 10 de abril 2002
Taller de negociación: “Comunicación constructiva, toma de decisiones y construcción de consensos”	Abril de 2002

Educación Cívica, Movilización Social y Medios de Comunicación	Del 7-9 de mayo 2002
Talleres de género y pluriculturalidad	22 de mayo 2002
Género y Pluriculturalidad	Del 18-19 de noviembre 2002
Como hablar con los Medios de Comunicación	31 de enero 2003
Diseño y Ejecución de Campañas de SC en Medios	Del 25 al 27 de febrero, 2003
Taller de negociación y resolución de conflictos	Febrero 2003
Criterios Metodológicos Educ. Cívica y Movilización Social.	Del 9 al 10 de abril, 2003
Técnicas Organizativas de Eventos	24 de abril, 2003
Actualización en Análisis Político y Formulación de Escenarios	12 de mayo, 2003
Fortalecimiento en Prevención del Delito	22 de mayo, 2003
Transparencia y Buen Gobierno	1 de julio, 2003
Avance Fortalecimiento Programático	5 de septiembre, 2003
"Creatividad y el discurso de la sociedad civil"	Del 29 al 31 de octubre, 2003
"Producción Radiofónica y Televisiva desde OSC"	Del 15 al 16 de diciembre, 2003
"La Oratoria y el Manejo de la Imagen ante los Medios"	Del 15 al 16 de enero, 2004
"Negociación y Cabildeo de Políticas Públicas desde SC"	Del 11 al 13 de febrero, 2004

Aunque las coaliciones ejecutaron exitosamente sus estrategias de medios, movilización y educación cívica, talvez en donde se pudo observar el mayor impacto del fortalecimiento en la capacidad técnica fue en el desarrollo de estrategias de medios. El nombre de la mayoría de las coaliciones, los temas y sus voceros se lograron posicionar en los principales medios de comunicación nacional. Existió una importante presencia de los proyectos en la prensa escrita, televisión abierta y por cable, en la radio nacional y comunitaria. Las coaliciones fortalecieron su protagonismo como interlocutoras, fuentes y protagonistas de información e incrementaron su conocimiento y experiencia en cuanto a elaboración de mensajes para los medios de comunicación y despliegue de presencia ante los mismos.

Durante el último trimestre del proyecto el énfasis estuvo en la promoción de un Certamen sobre "Sociedad Civil en los medios de comunicación, Mensajes de Cambio" y en el apoyo para el fortalecimiento de las relaciones de las coaliciones con los medios de comunicación social.

A través del concurso, el PSC incentivó la producción y difusión de mensajes radiales y televisivos, como medio para informar y educar a la población, movilizar opinión pública e incidir en aspectos específicos relacionados a las cuatro áreas programáticas. Además, se

sirvió para motivar a los medios de comunicación social para que apoyasen a las coaliciones en la difusión de sus mensajes.

Las coaliciones asumieron el certamen con entusiasmo y aplicaron su creatividad en la realización de sus “spots”. Posteriormente, el PSC apoyó a las coaliciones con asesoría y el trabajo técnico de COMUNICARTE, para la preparación de un acto especial en el que, con participación de distinguidos comunicadores sociales, se hizo la presentación oficial del certamen y de los “spots” de las coaliciones.

Para la difusión de los mensajes se estableció el período del 18 de mayo al 18 de junio 2004 y el PSC apoyó a las coaliciones con cartas para los medios de comunicación social, obteniendo una respuesta positiva. El anuncio de los ganadores se hizo en el acto de cierre del proyecto, el 28 de junio.

El jurado calificador estuvo integrado por cuatro profesionales de la comunicación social y la publicidad, provenientes tanto del ámbito académico como empresarial. Para la calificación, tomó en consideración la claridad del mensaje, la creatividad, la propuesta del mensaje, el medio a través del cual se divulgó y el tiempo que se mantuvo al aire. Se calificó en las dos categorías: radio y televisión. En cuanto a los medios de comunicación, se evaluó la frecuencia y el horario asignado a la transmisión de los mensajes y la cobertura del medio respectivo. En el acta de adjudicación, por unanimidad, los integrantes del Jurado Calificador dejaron constancia de la alta valoración que hicieron del esfuerzo realizado por todas las coaliciones y de la calidad, sentido humano y profundidad de los mensajes.

Los resultados del Certamen fueron los siguientes:

- Mensajes en Televisión: Primer Lugar a CJUPREDE, Segundo Lugar a APREDE y Tercer Lugar a Acción Ciudadana/Observatorio Ciudadano
- Mensajes en Radio: Primer Lugar a IMASP, Segundo Lugar a SIMOP y Tercer Lugar a CJUPREDE
- Por mayor apoyo en radio, Primer Lugar a Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas, Segundo Lugar a Radio Sonora S. A., Tercer Lugar a Radio Grupo Alius.
- Por mayor apoyo en Televisión: Primer Lugar a Guatevisión, Segundo Lugar a Zeavisión y Tercer Lugar: NTX Canal 4 de Quetzaltenango.
- “Spots” más difundidos: el “spot” más difundido en Radio fue el de CJUPREDE y el más difundido en Televisión fue el de Pa Q’uch

El trabajo de movilización y educación cívica de las coaliciones se manifestó, tanto en actividades específicas como en la movilización para obtener la divulgación de sus 8 spots de radio y los 8 spots de TV. El PSC acompañó y apoyó el esfuerzo de las coaliciones en el desarrollo de alianzas con los medios y para la difusión de los mensajes, mientras que los mensajes estaban concebidos como elementos de información y de educación cívica a la población sobre los temas que cada coalición impulsa.

Entre los avances sobre el fortalecimiento técnico de las coaliciones y sus logros se encuentran:

1. PAQ'UCH

a. Medios de Comunicación

Se cumplieron los objetivos de la estrategia de medios, que consistían en que la coalición fuese fuente de información sobre el tema de Racismo y Discriminación; que lograra cobertura noticiosa e informativa sobre las actividades del Proyecto a nivel nacional e internacional; y lograr posicionar el tema de pueblos indígenas en el interés de los medios de comunicación.

Se logró tener presencia en medios importantes; escritos como Prensa Libre, Siglo XXI, El Periódico y La Hora y de Televisión como Guate Visión y de radio como Radio Universitaria, Stereo Tulam y otras. Se publicaron titulares de primera plana y paginas completas en Prensa Libre. También se logro un inserto en primera plana del 30 de marzo del 2004 sobre el tema de Racismo, y varios editoriales, columnas y artículos en estos mismos medios.

Se cubrieron de igual forma medios de información departamentales: Periódico El Quetzalteco (Quetzaltenango), Sol Comiteco (Comitancillo).

Se realizaron publicaciones en medios como: Agencia Internacional de Prensa India (Red Internacional), Tierra América del PNUMA, Red Mesoamericana de Información (Guatemala), Terra, El Puente (revista peruana), Diario Latino (ES), Popoli Indigeni (Italia), Consejo Internacional de Tratados Indios (USA), Ser Indígena (Bolivia), Revista Fijáte (Alemania), pagina web del Partido Social Revolucionario Democrático de Cuba (Miami, Florida, USA), publicaciones de Associated Press, de ACAN EFE, Inter Press Service, la pagina web La Raza, Revista de ALAI. Terra y Tierra América publicaron en inglés reportes acerca de la constitución del Ente de Consulta.

Se obtuvo la transmisión en directo del primer y segundo congreso a través de radio Stereo Tulán, con enlaces a cien radios comunitarias. De igual manera el foro departamental realizado en Totonicapán por radio Júbilo. Se realizó una campaña radiofónica sobre la instalación del Ente de Consulta y la creación de la CODISRA

Durante 41 días seguidos y consecutivos en los horarios de mayor impacto fue transmitido el spot de TV por Guatevisión en el cual se hace un llamado a apoyar al Ente de Consulta para terminar con el racismo y la discriminación. Este spot fue premiado por la mayor difusión por Televisión, en el Certamen de Medios organizado por el PSC.

Se hicieron alianzas con periodistas de medios escritos, televisivos y de radio a nivel nacional e internacional.

b. Educación Cívica:

El trabajo realizado a través de talleres de capacitación y formación a población de las comunidades indígenas en los municipios del Proyecto, dando a conocer la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, la Ley de Descentralización del Estado y el Nuevo Código Municipal incidió de manera que las comunidades se interesaran en hacer un análisis de las mismas y conformar los Consejos Comunitarios de acuerdo a la ley.

Con la presencia de la coalición se logró alianzas con otras organizaciones que tienen trabajo local, cuyos representantes se involucraron en los procesos de capacitación y de respaldo de los CDUR comunitarios

A solicitud de las comunidades de Cunén, se integró este municipio al proceso de capacitación y formación sobre el tema de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, la solicitud tuvo como marco la politización del tema que se estaba dando desde la corporación municipal

La metodología empleada facilitó la comprensión de los aspectos técnicos de la ley, apoyados en guías sencillas que utilizaron las comunidades para la conformación de los de sus Consejos y la redacción de las actas de acuerdo a los criterios emanados de los talleres impartidos por la Coalición, por otro lado se logró la elaboración de Agendas Políticas de los Consejos.

La oportunidad de realizar análisis de contexto como parte de la formación política de los representantes en los Consejos y de que ellos asumieran conciencia acerca de sus roles en el municipio con actitudes propositivas.

Hay planteamientos políticos propios de las comunidades en las resoluciones de los consejos de desarrollo municipal de Zacualpa, Santa Cruz y Uspantán, en ellos proponen que se le ponga más atención a los temas y reivindicaciones de los pueblos indígenas en sus municipios. El sentido es que los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural municipales asuman con responsabilidad las propuestas de los consejos comunitarios.

En el tema de combate a la discriminación y racismo así como el conocimiento del Convenio 169 como marco legal para la instalación del ente de Consulta del Pueblo Maya, se realizaron capacitaciones con los miembros de las comunidades que se visitó en el contexto de la conformación del Ente de Consulta.

Los temas tratados durante las capacitaciones incidieron en la toma de conciencia y participación en la iniciativa de la Coalición PAQ'UCH. La realización de foros departamentales, creó expectativas en la población, los temas tratados fueron sobre el racismo, sobre las estructuras políticas mayas y la participación de la mujer como aporte de la construcción de un nuevo país.

c. Movilización Social

Para cada uno de los resultados del Proyecto Un Estado y Una Nación para Todos se construyeron alianzas específicas, permanentes y estratégicas, que coadyuvaron al logro de las metas del Proyecto.

En el caso de la Reforma a la ley del Organismo Judicial, se logró captar el apoyo de las organizaciones indígenas aglutinadas en la Convergencia de Organizaciones Mayas Waqib Kiej, la cual está conformada por Organizaciones Regionales y Nacionales. Además por medio de la Comisión de Seguimiento al Fortalecimiento de la Justicia, se logró un proceso de discusión con diversas instancias de justicia entre las que cabe destacar el Organismo Judicial, la Corte de Constitucionalidad, la Defensa Pública penal de Pueblos Indígenas, universidades y la PDH.

Con relación a los Consejos de Desarrollo, se coordinó el trabajo principalmente con las Oficinas de las Unidades Técnicas Municipales, y varias de las Organizaciones no Gubernamentales que tienen programas de desarrollo rural en los municipios de Quiché.

Para la conformación de la Comisión Presidencial contra la Discriminación y el Racismo contra los Pueblos Indígenas en Guatemala, se logró incorporar en el proceso de selección de candidatos a miembros de dicha comisión a organizaciones e instituciones de varios sectores, por ejemplo PRODESA, XELJU, MINEDUC, PDH Pueblos Indígenas, oficina del Alto Comisionado de Derechos Humanos, Ministerio de Cultura, CNEM, DIGEBI, Sami Maya, Fundación Maya Kaq'hikel, Academia de Lenguas Mayas, SAE, Secretaría General de la Presidencia, COMG, CECMA entre otras.

Durante todo el proceso de la conformación del Ente de Consulta se lograron alianzas y se recibió el apoyo de diversas instancias locales y regionales, entre los que debe mencionarse a Organizaciones Mayas, líderes comunitarios, autoridades mayas, organizaciones comunitarias, municipalidades. Cabe destacar el apoyo y alianza logrado con los medios de comunicación local, regional y nacional. En dicho orden las radios comunitarias, que cubrieron los foros departamentales, los cables locales, de nivel regional la Stereo Tulum, que durante todo el proyecto brindó espacios para programas radiales, para cuñas, entrevistas, enlaces, y difusión de todo el proceso. Cabe destacar el aporte de la Voz de Atitlán en la región y la Radio Qawinaqel de Palín, de nivel nacional la Radio Universidad, Emisoras Unidas y Radio Sonora. Medios escritos de cobertura nacional como Prensa Libre y la Hora.

Durante los talleres comunitarios de información sobre el Convenio 169 y para dar a conocer el proceso de conformación del Ente de Consulta, así como los foros Departamentales y Nacionales, incluyendo los dos Congresos nacionales, se logró la

participación activa y propositiva de representantes de 150 comunidades provenientes de los cuatro puntos cardinales del país

Los talleres realizados para la formación de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, la capacitación impartida y el diseño de agendas políticas contaron con la participación de líderes comunitarios, hombres y mujeres, representantes de organizaciones y autoridades ediles.

2. IMASP

a. Medios de Comunicación

Gracias a la participación en la coalición IMASP, de Madres Angustiadas y FADS que contaban ya con bastante espacio dentro de los medios de comunicación, la coalición no tuvo mayor dificultad para utilizar ese espacio en provecho de sus propuestas y planteamientos del proyecto. Aunque IMASP tomó la decisión de no transparentar ante los medios el proceso en sí de negociación, logró suficiente cobertura en la divulgación posterior sobre las reformas al reglamento disciplinario y sobre las actividades de educación cívica que se impulsaron en cada una de las áreas de trabajo. Por último, IMASP ganó primer lugar en calidad de spot de radio, en el marco del certamen organizado por el PSC/USAID.

b. Educación Cívica

Los logros más importantes de IMASP, en este eje fueron los certámenes de dibujo y escritura promovidos en escuelas primarias y secundarias de Quetzaltenango, Sololá y Villa Nueva y la distribución de más de cien mil cartillas sobre derechos y obligaciones ciudadanas frente a la PNC.

Los dibujos ganadores en cada certamen fueron pintados en murales, en las calles de mayor circulación y cada evento de presentación de murales y de premiación fue una oportunidad de divulgación a la ciudadanía a través de medios locales de comunicación. Por otro lado, el proceso de organización de estos certámenes implicó la realización de pláticas diversas sobre temas de seguridad en las escuelas participantes.

La distribución de la cartilla fue el principal instrumento utilizado por IMASP para abordar aspectos de la relación de los ciudadanos con la PNC.

c. Movilización

Fuera de las alianzas construidas por IMASP con MINUGUA y otras entidades, en el marco de las negociaciones de las reformas al nuevo reglamento, el esfuerzo mayor de movilización se dio a propósito de la organización de los certámenes. En cada uno de los tres lugares donde éstos se desarrollaron, se hicieron alianzas con el sector educativo, con autoridades de las municipales y gobernación departamental,

con medios de comunicación y con otras entidades y organizaciones de sociedad civil, interesadas en participar. Estas alianzas permitieron obtener apoyos diversos para la organización de los certámenes: salones para reuniones, asesoría de pintores locales para hacer los murales, donación de los premios por parte de diversas empresas, comida y refrescos durante los eventos de premiación, etc., además del apoyo institucional propiamente dicho en las municipalidades locales, las gobernaciones departamentales e incluso las autoridades locales de la PNC.

De igual manera, IMASP logró la movilización de diversas instituciones públicas y privadas en torno a la distribución de la cartilla sobre derechos y obligaciones en torno a la función policial.

3. APREDE

a. Estrategia de Medios

Los dos resultados relevantes en esta materia son: el haber posicionado a APREDE como entidad de sociedad civil, referente de los medios de comunicación y de entidades públicas y privadas en el tema de jóvenes en riesgo y en situación de vulnerabilidad. El otro resultado clave fue haber logrado la modificación en el discurso oficial y de los medios de comunicación respecto al tema de maras y pandillas. Por un lado, se logró que se incorpore, como explicación del problema de seguridad en el país, al crimen organizado. Por otro lado, se logró que en el discurso, el tema de maras y pandillas no se aborde exclusivamente por el lado de la represión sino también por el lado de la prevención del delito y de la apertura de oportunidades. En este tema, la entrega de la finca Santo Tomás por parte del presidente Berger, es un buen ejemplo. Todo esto fue producto, en parte, del trabajo con medios de comunicación realizado por APREDE.

b. Educación Cívica

La creación de las juntas escolares y el impulso de actividades permanentes, deportivas y culturales, de prevención del delito, son los logros más importantes en este eje. A través de las juntas escolares se logró que padres de familia, maestros y otros actores locales profundizaran en la comprensión del problema de jóvenes vulnerables y en riesgo y participaran en el impulso de alternativas de prevención del delito y de apertura de oportunidades de empleo y capacitación.

Las actividades culturales y deportivas sirvieron de puente para llegar a sectores amplios de población, en las áreas de trabajo, para divulgar las propuestas de prevención y de reinserción social. El logro más importante en esta materia fue la desaparición de las clicas de la mara 18 en Petapa y en Colomba Costa Cuca.

c. Movilización Social

Fue grande el número de personas e instituciones movilizadas por APREDE en torno al proyecto. Los logros más significativos lo constituyen, la entrega de la finca Santo Tomás, por parte del presidente Berger, el préstamo de una casa en Antigua Guatemala por parte de empresarios en aquel municipio y la donación de equipo por parte de diversas empresas guatemaltecas a la Casa Edy Gómez en la capital guatemalteca.

APREDE consolidó alianzas con entidades públicas como la Comisión Presidencial de Derechos Humanos –COPREDEH-, la Dirección de Educación Extra Escolar –DIGE EX- y con entidades del sector privado como FUDAZÚCAR y el grupo GEO que donó todas las computadoras de Casa Edy Gómez.

4. CJUPREDE

a. Estrategia de Medios

Al inicio del proyecto, la coalición CJUPREDE era un ente desconocido en los medios de comunicación. Incluso el trabajo con jóvenes realizado previamente por SODEJÚ-FUNDAJÚ y el resto de organizaciones integrantes de la coalición era desconocido por la opinión pública. A lo largo de dos años de trabajo, CJUPREDE logró dar cobertura periodística a sus actividades relevantes y posicionarse en los medios como una entidad de sociedad civil, especializada en temas de prevención del delito con jóvenes en situación de vulnerabilidad.

Un logro adicional, se refiere a la calidad artística y creatividad expresada por miembros de la coalición durante el certamen de spots de radio y televisión, promovido por el PSC/USAID durante el primer semestre del año 2004. CJUPREDE ganó el 1er. Lugar en spot de televisión, 3er. Lugar en spot de radio y premio al spot de radio más difundido.

Educación Cívica

El logro más significativo de CJUPREDE respecto a este eje, se refiere a la innovación en actividades educativas en materia de prevención del delito. Igual que concursos de escritura y dibujo, CJUPREDE promovió la pinta de murales en sus áreas de trabajo, organizó “kioskos” informativos sobre el tema, promovió actividades permanentes de deportes, teatro callejero, convites y chamuscas, como mecanismo para hacer llegar los contenidos de la prevención del delito en sus áreas de trabajo. De igual forma se elaboraron murales y pequeñas historietas para ser publicadas por medios de comunicación.

En la colonia El Amparo lograron la recuperación, como área segura, de un bosque, que antes del proyecto, era un lugar en el cual se cometieron asesinatos y asaltos.

Movilización Social

La construcción de alianzas locales fue el elemento más importante de movilización social logrado por CJUPREDE. En Nebaj se consiguió el apoyo de la municipalidad en cuanto al otorgamiento de locales para reuniones y eventos y en cuanto el apoyo para convocar a determinadas actividades. Igual, fue clave el apoyo obtenido en los medios radiales locales para las campañas de educación cívica. En El Amparo, CJUPREDE logró involucrar a las escuelas primaria y secundaria, a la liga de fútbol y a la asociación de vecinos del lugar en apoyo a sus actividades. Para la organización y realización de concursos de dibujo y pintura y posterior pinta de murales, fue clave el apoyo de las escuelas y colegios de la localidad.

En este punto debe resaltarse también el apoyo obtenido del área de prevención del delito de la PNC, -UPREDE- que apoyó en la impartición de pláticas sobre el tema en las escuelas y estuvo siempre dispuesta a enviar al combo musical para actividades culturales organizadas por CJUPREDE. Parte de este proceso fueron también los convenios suscritos con la dirección de la PNC y con el Ministerio Público.

5. CPT

a. Medios de comunicación y Movilización

El caso de los ejes transversales de medios y movilización es parcialmente distinto, al menos en lo que compete al componente FCC-MP. Con relación a la movilización, vale decir que en la primera etapa de promoción de la propuesta de “Reformas Legales contra la Corrupción”, la Coalición por la Transparencia logró movilizar instituciones representativas del ámbito político-civil guatemalteco, tal es el caso de la alianza con la Comisión Nacional de Seguimiento y Apoyo al Fortalecimiento de la Justicia. Si bien es verdad que esta instancia aliada no asumió la parte final de incidencia, cabildeo y negociación de la propuesta de “Reforma Legales contra la Corrupción”, no es menos cierto que el trabajo conjunto fue un excelente ejercicio de movilización social, sobre todo considerando lo aglutinante, diverso y representativo de la Comisión Nacional.

Otro ejemplo de movilización social importante, fue el papel activo y participativo que asumió el Ministerio Público en el marco de la ejecución de la consultoría “lineamientos estratégicos para la reestructuración de la FCC”, a cargo de José Ugaz. De hecho, el MP convocó y participó conjuntamente con la Coalición por la Transparencia en la conferencia de prensa, el foro público y las charlas de capacitación en la UNICAP. Salieron notas en todos los telediarios de transmisión nacional, en todos los periódicos de circulación nacional y en varios medios radiales de diferente alcance; sin dejar de mencionar el editorial de uno de los periódicos citados (el Periódico) y la participación del consultor, José Ugaz en uno de programas de debate político televisado de alta cobertura nacional (Libre Encuentro).

Como logró documentarse a lo largo de la ejecución del Proyecto, en coyunturas el tema de la FCC-MP logró posicionarse en los medios de comunicación masiva, tanto radial, escrita como televisada. La segunda visita de José Ugaz, en el marco de la propuesta trabajada, no solo es un ejemplo de ello, sino fue sin duda un logro relevante en cuanto a medios de comunicación se refiere con relación a la FCC.

Respecto al trabajo con medios y la movilización lograda alrededor del componente de fortalecimiento de la CGC, los logros de la Coalición pueden calificarse de diferentes. Los méritos no devienen exclusivamente del trabajo realizado; existió y aún existe una coincidencia pública sobre la importancia de la elección del sustituto de Dubón Palma; pero más allá de ello, de la necesidad de rescatar a la CGC. El trabajo de “hormiga” realizado por la Coalición mediante visitas y oficios enviados a Jefes de Bloque parlamentario, medios de comunicación escrita, radial y televisiva hizo que la Coalición por la Transparencia se convirtiera en un referente respecto al estado y perspectivas de la CGC. Esto es visible a la fecha.

La trascendencia de este trabajo se concretó con la invitación que el Presidente de la Comisión de Probidad del Congreso de la República hiciera a la Coalición para trabajar de manera conjunta un plan de “rescate” de dicho órgano de control en medio de los más variados planteamientos de legisladores respecto al futuro de la CGC. Este plan sería adoptado como estrategia de trabajo de la misma Comisión. Esto sin lugar a dudas abre una puerta de oportunidad que la Coalición deberá aprovechar adecuadamente, ya que es una respuesta pronta a un planteamiento público que se hiciera sobre lo que el máximo órgano de fiscalización del Estado debe hacer para normalizar las funciones del órgano del Estado responsable de la auditoria gubernamental. Este trabajo se estará realizando durante el mes de agosto y presentando públicamente en esa misma fecha, todo con el auspicio del programa Anticorrupción y Transparencia de USAID.

b. Educación Cívica

Este eje fue desarrollado principalmente a través de la difusión del Suplemento “El Informador por la Transparencia”, por el que se socializaron conocimientos relacionados con los objetos de trabajo del Proyecto. Se publicaron cuatro suplementos llegando a cerca de 30,000 lectores de Prensa Libre y elPeriodico. También se difundieron mediante presentaciones institucionales a directivos del MP y de la CGC, enviando los dos últimos números para conocimiento y consulta del personal.

Para ampliar el ámbito de incidencia en esta materia, todos los suplementos están disponibles en la página web de la Coalición. Desde su habilitación, se han recibido comentarios que exhortan a seguir y diversificar la temática que se trabaja.

6. Acción Ciudadana/Observatorio Ciudadano

a. Medios de Comunicación

Se cabildeó y negoció con medios de comunicación para su integración al Observatorio Ciudadano, principalmente se promovió la incorporación de medios de difusión social claves en radio y prensa. Los medios integrados son El Periódico, con un fuerte liderazgo en investigación periodística y muy reconocido dentro de la opinión crítica nacional. Radio Punto, especializada en cobertura noticiosa a nivel nacional y programas de debate radial; la Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas (FGER) que incluye una importante cadena de 8 frecuencias a nivel nacional, con radios comunitarias y una red satelital de comunicación, denominada Maya – Kat's.

Durante la vida del proyecto se planificaron e implementaron principalmente 3 campañas comunicacionales. La primera, de posicionamiento público de Observatorio Ciudadano como instancia de sociedad civil referente del Acceso a la Información Pública. La segunda y la tercera, dirigidas hacia dos mensajes: primero, de sensibilización ciudadana sobre la libertad de información, y segundo, hacia la incidencia para la aprobación de iniciativa de Ley de Acceso a la Información Pública. Se generaron diversos productos comunicacionales, entre ellos: 1 spot de televisión, 2 spot de radio, 1 afiche, trifoliar informativo, volantes, playeras, mantas vinílicas, carpetas, comunicados de prensa, entre otros.

Se sensibilizó a actores claves de medios de comunicación en la importancia de la libertad de información pública. Se desarrollaron talleres de capacitación para periodistas, columnistas, reporteros, corresponsales departamentales, editores y directores de los principales medios nacionales y del área de cobertura del proyecto.

b. Movilización Social

La conformación misma del Observatorio Ciudadano, se constituye quizá en el principal logro de movilización social del proyecto. Cabildar y negociar para que 21 organizaciones sociales se integren y participen activamente en una instancia especializada en el acceso a la información fue una labor compleja y sumamente significativa para dar cumplimiento a los resultados del proyecto.

Caravanas cívicas por la transparencia y el libre acceso a la información. Como ya se mencionó, se constituyeron en una forma original, dinámica y muy creativa de incidencia que combinaba la movilización con la propuesta, el diálogo y la interacción propositiva con los actores políticos.

Construcción del Espacio de Coordinación para la Incidencia en la Ley de Acceso a la Información. Esta instancia surge en la etapa post electoral del proyecto y agrupa a una serie de organizaciones sociales que en alguna medida tienen una direccionalidad marcada en el tema de acceso a la información. ASIES, CEG, DOSES, FOSS, Fundación Mack, SEDEM, Acción Ciudadana y el Observatorio Ciudadano son las organizaciones que lo integran. La tarea principal fue el enriquecimiento de la iniciativa 2594 que se encuentra en el Congreso. Finalmente

se tomo la determinación, en coordinación con el Presidente de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, de construir un nuevo proyecto de ley, pero fundamentado en el 2594.

Se cabildeó y negoció con actores políticos. A lo largo de todo el proyecto se desarrollaron principalmente 3 etapas de incidencia con actores políticos claves del Organismo Ejecutivo y del Congreso de la República. Se tuvo un intenso proceso de diálogo e interacción en el parlamento con Diputados, miembros de la Junta Directiva, jefes de bloques partidarios, presidentes de comisiones de trabajo y asesores. En el ejecutivo, desde el Presidente de la República, Comisionados Presidenciales, Ministros, Secretarios y asesores.

Interacción con actores internacionales involucrados en la temática de acceso a la información pública. En el contexto trasnacional se enlazó con entidades importantes con larga trayectoria en el tema, como por ejemplo: Article XIX, Centro Carter, British Council, Asociación por los Derechos Civiles y Poder Ciudadano de Argentina, Transparencia Internacional, la Relatoría de la OEA para la Libertad de Expresión y Acceso a la Información, entre otros.

Voluntariado juvenil por la transparencia y el libre acceso a la información. Iniciar la construcción un grupo de jóvenes comprometidos con los valores de la transparencia, constituyen un importante aporte de movilización social promovido desde el proyecto.

c. Educación Cívica

El plan de educación en acceso a la información, fue destinado a diferentes actores claves, primero, la sociedad civil en el área de influencia del proyecto, principalmente a dirigentes de las organizaciones integrantes del Observatorio Ciudadano y a otros de importancia local. Segundo, a actores políticos, desde funcionarios del organismo ejecutivo hasta diputados del Congreso de la República. Y tercero, a integrantes de los medios de comunicación como ya se indicaba. Los contenidos de los diferentes talleres y capacitaciones desarrollados incluyeron desde nociones básicas del derecho a la información pública hasta el marco jurídico nacional e internacional que lo respalda.

El manual ciudadano para el libre acceso a la información, se constituyó en una valiosa herramienta para el ejercicio propio de gestión de información pública. Fue producto de la construcción colectiva del Observatorio Ciudadano a través de las experiencias piloto de monitoreo de información.

Sobre el debate público nacional sobre el derecho de acceso a la información pública; se desarrollaron innumerables eventos públicos en los que se debatió abiertamente sobre las diferentes posiciones que presenta el derecho humano a la información pública.

7. AC/CONGRESO

a. Medios de Comunicación

El proyecto alcanzó un posicionamiento en medios de comunicación que es producto de la divulgación propia de actividades y el interés que el tema ha tomado en la opinión pública. La estrategia originalmente definida se adecuó en noviembre de 2002 y se ejecutó plenamente, lo que demuestra un crecimiento del personal del proyecto en cuanto al diseño de mensajes y su divulgación efectiva. Además, se creó el Diplomado en Periodismo Legislativo con la Universidad Panamericana y el financiamiento de Minugua, que sirvió para mejorar el relacionamiento del proyecto con periodistas. Se realizaron conferencias de prensa periódicas, contando con cobertura de prácticamente todos los medios de comunicación social y de varios periodistas y comunistas. También, a pesar que la prensa suele destacar casi exclusivamente los aspectos negativos de lo que ocurre en el Congreso, se ha logrado minimizar el impacto de noticias o declaraciones de voceros de Acción Ciudadana, en su relación con la Junta Directiva, las bancadas y los diputados en lo individual, evitando así problemas institucionales.

En síntesis, a este eje transversal se prestó la debida atención en el proyecto y se desarrolló con mucho profesionalismo, lo que ha redundado en buena cobertura periodística y en el posicionamiento del proyecto en temas relacionados al Congreso.

b. Movilización Social

Los procesos de voluntariado fueron los más efectivos para el éxito de este proyecto. Aunque la coalición con las mesas departamentales de concertación no fue duradera, la nueva relación con egresados del diplomado sobre gestión parlamentaria en Cobán –Komonil- y con jóvenes del grupo “Incidencia Joven” en la ciudad capital, fue muy fructífera. Las organizaciones aliadas, están generando sus propias dinámicas para monitorear el Congreso. A ambas organizaciones se les proporcionó capacitación sobre el funcionamiento del Legislativo y se les orientó para poder definir sus propios mecanismos de monitoreo, incluyendo los instrumentos de trabajo de campo.

Los voluntarios también han participado en actividades de análisis y comunicación social. En Guatemala acompañaron el proceso de las audiencias públicas y en Alta Verapaz son referentes ante los medios de comunicación de las actividades del proyecto, lo que se espera lograr también en Guatemala.

Lamentablemente, aunque se inició el proceso de selección y capacitación de voluntarios en Chimaltenango, este esfuerzo ya no se continuó porque el departamento debía ser fuente de casos piloto y ante la respuesta pasiva de los diputados se tuvo que concentrar todas las fuerzas para lograr su implementación.

Se logró un importante apoyo voluntario de la Unidad para la Promoción de la Democracia de la Organización de los Estados Americanos (UPD/OEA) para el trabajo de formación de diputados, ya que además de colaborar en los procesos de definición de las capacitaciones también aportaron importantes recursos que contribuyeron a complementar la actividad del 30 de marzo.

Otro aliado de importancia fue el Instituto para la Democracia Multipartidaria de Holanda (HIMD), quien ha manifestado su intención de continuar el financiamiento del proyecto dada la experiencia acumulada en el trabajo político multipartidario, tal es el caso de la rendición de cuentas de diputados de Alta Verapaz.

c. Educación Cívica

Las actividades de Educación Cívica incluyeron acciones directas de formación y capacitación y educación a través de los medios de comunicación social. Respecto a esto último, Acción Ciudadana es una de las organizaciones que mejor aprovechó el certamen de Mensajes de Cambio en los medios de comunicación, promovido por el PSC, dándole a sus mensajes un contenido predominantemente educativo sobre las funciones del Congreso y la importancia de la participación de la sociedad civil.

Se diseñó una estrategia que permitiera que todos los procesos de construcción, consulta y movilización social fueran acompañados con actividades formativas sobre el funcionamiento del Legislativo y las nuevas prácticas propuestas por el proyecto; así, por ejemplo, se capacitó a todas las organizaciones sociales con las que el proyecto hizo coalición, intentó formarlas y llegó a establecer alianzas específicas; se capacitó a candidatos a diputados durante el período electoral, asegurándose un buen relacionamiento para los comienzos de la nueva Legislatura; por otra parte, ya en el presente año, las capacitaciones específicas para diputados distritales y la Jornada de Formación y Asistencia a la Vida Parlamentaria brindada a diputados y asesores se constituyeron en todo un éxito para el proyecto, ya que incrementaron su posicionamiento dentro del Legislativo y con los medios de comunicación. Además, se contó con apoyo internacional para validar y facilitar los contenidos. Una Segunda Jornada, sobre la fiscalización del gasto social del gobierno, se realizó en la fase final del proyecto.

En cuanto a organizaciones de la sociedad civil, se capacitó a líderes sociales mayas en el Diplomado en Gestión Legislativa de Alta Verapaz ejecutado con CECMA y la Fundación Konrad Adenauer. A través del Diplomado en Periodismo Legislativo, se capacitó a periodistas especializados en la fuente parlamentaria para explorar nuevas formas de preparar sus notas y conocer las funciones del Congreso.

También los equipos de monitores voluntarios fueron capacitados y cuentan con materiales de apoyo que les serán de utilidad para orientar sus labores, de acuerdo a la planificación que cada organización ha producido.

RNI 1.2.2.3 Mayor capacidad gerencial de proyectos de los equipos de las coaliciones y del personal clave de las OSC seleccionadas en las áreas críticas para alcanzar los resultados de sus proyectos

Este resultado se enfocó en garantizar la mayor eficacia posible en el funcionamiento de los equipos de trabajo y de las coaliciones. Entre las capacidades que se fortalecieron se encuentran: capacidades de planificación (elaboración de POA) y capacidades de monitoreo de proyectos, entre otros.

Las metas para este resultado se alcanzaron en los dos indicadores que se definieron para la medición. El primer indicador con meta para el 2002 buscaba que se firmaran 7 convenios de cooperación entre las organizaciones de cada coalición con el objetivo de reducir problemas en el trabajo coaligado. Esta meta se alcanzó en el año previsto. El segundo indicador se enfocó en el porcentaje de cumplimiento de las actividades programadas por las coaliciones en sus respectivos POAs. Se asumió que si las coaliciones lograban ejecutar un 80% de las actividades planeadas habían fortalecido sus capacidades de planeación y monitoreo. La meta se alcanzó en el 2003 y en el 2004.

Con relación a la capacitación ofrecida, y similar al punto anterior, el PSC/USAID desarrolló una primera etapa de fortalecimiento al inicio del proyecto y posteriormente dio el acompañamiento respectivo. En el caso de los planes operativos, hubo asistencia técnica para el manejo del instrumento del POA y procesos de revisión y reestructuración del POA, por lo menos una vez por año. En el caso de los planes de monitoreo, las coaliciones recibieron capacitación para el diseño del plan, incluyendo los resultados, indicadores y metas, así como los instrumentos para monitorear sus propios proyectos.

Con el objeto de alcanzar los resultados, se desarrollaron reuniones mensuales de monitoreo con todas las coaliciones, utilizando como instrumento fundamental el plan de monitoreo, los indicadores y metas establecidas.

Los talleres de fortalecimiento desarrollados por el PSC/USAID para los equipos de las coaliciones en este punto fueron:

NOMBRE DEL TALLER	FECHAS
Taller de fortalecimiento administrativo	Abril 2002
Taller de desarrollo de planes de fortalecimiento institucional	15 Y 16 abril 2002
Talleres sobre requisitos para recibir desembolsos	Abril 24 de 2002
Taller “Desarrollando un POA”	19 Y 20 de mayo de 2002.
Desarrollando un Plan Operativo Anual (POA)	Del 28-31 mayo 2002
Diseño de Modelo de Monitoreo del PSC/USAID	Del 4-6 de junio, 2002
Elaboración instrumentos de monitoreo	8 julio 2002
Validación de Instrumentos de Monitoreo	Del 30-31 de septiembre, 2002

Taller de validación de instrumentos de monitoreo	1 octubre de 2002
Curso Excel I, II y III	Del 9 al 30 de noviembre 2002
Taller de retroalimentación contable financiero	20 febrero 2003

Además del fortalecimiento brindado durante la vida del proyecto, las coaliciones fortalecieron sus capacidades gerenciales de planeación y monitoreo en otras formas.

PAQ'UCH: Se ha fortalecido la capacidad gerencial para desarrollar sus procesos y una mejor percepción de las oportunidades para alcanzar sus resultados. La coordinación interna del equipo responsable de la ejecución del Proyecto continúa mejorando y el cumplimiento de las metas trazadas es evidente, a excepción de la aprobación de las reformas a la Ley del Organismo Judicial, que requerirá un tiempo adicional.

IMASP: El avance principal en este punto se refiere al diseño de proyectos y gestión de recursos adicionales para la sostenibilidad de IMASP. Como se ha indicado, IMASP logró financiamiento adicional para la continuidad del proyecto. A pesar de ello, hubo una disminución en la calidad y puntualidad de los reportes técnicos presentados al PSC/USAID. Tanto en informes mensuales de monitoreo como en reportes trimestrales.

APREDE: Esta es una de las debilidades más importantes del proyecto APREDE. Durante el último trimestre hubo avances importantes en la calidad de los informes técnicos mensuales y trimestrales. Sin embargo, la parte administrativa observó atrasos muy importantes. Al final del proyecto, uno de los desafíos claves de APREDE fue la diversificación de las fuentes de financiamiento. A pesar que éste ha sido uno de los puntos en los cuales, la directiva de APREDE ha insistido, la gerencia no ha tenido la capacidad de priorizar energía en este punto.

CJUPREDE: A lo largo de la vida del proyecto, CJUPREDE desarrolló buen nivel gerencial. Tanto en cuanto a la presentación de informes técnicos como financieros. La ejecución financiera fue puntual a lo largo de todo el proyecto y al final alcanzó la ejecución del 100 % de sus actividades programadas. En materia de sostenibilidad consiguieron algunos recursos para dar continuidad a su trabajo con jóvenes vulnerables. Un aspecto a resaltar en este proyecto se refiere a la participación de voluntariado., Fue este uno de los aspectos clave en el éxito del proyecto y en la ejecución puntual de sus actividades.

Coalición por la Transparencia: La CPT ha mostrado durante el trimestre una cohesión importante en la ejecución de las actividades y la efectividad de las mismas. Se valora mucho el avance que han tenido para mantenerse como coalición ya que esto es la base para la continuación del trabajo más allá del PSC/USAID.

Observatorio Ciudadano: El equipo técnico del Proyecto de Acceso a Información ha demostrado como con dedicación y creatividad un grupo de jóvenes puede lograr un impacto en el logro de los resultados del proyecto. Este proyecto cuenta con uno de los

mejores equipos de trabajo y en pocos meses han logrado posicionar la temática, aprovechar las oportunidades que ha dado la coyuntura y motivar a los miembros del Observatorio Ciudadano a continuar trabajando como equipo con costos reducidos.

AC/Congreso: En cuanto a Fortalecimiento del Congreso, Acción Ciudadana recuperó su papel de referente especializado en el Congreso de la República, a pesar de un período de enfriamiento de sus relaciones con las bancadas y el Congreso en General, motivado por la susceptibilidad de estos últimos ante el contenido de la publicación Alerta Legislativa. Gracias al oportuno aprovechamiento de la coyuntura de la discusión de las leyes fiscales, el equipo gerencial y operativo, desplegando una gran capacidad de trabajo, logró retomar los resultados sustantivos del proyecto.

RNI 1.2.2.4 Fortalecimiento de la capacidad administrativa financiera de las 6 OSC responsables de la ejecución financiera de los proyectos

Se optó por medir este resultado a través de tres indicadores: 1) Entrega de informes financieros mensuales en la fecha límite convenida, 2) Reducción de reparos a informes financieros de proyectos, y 3) Grado de implementación por las OSC de un sistema integrado de administración financiera que llenara los requisitos de AID. Lamentablemente las metas alcanzadas bajo este resultado se alcanzaron parcialmente en el 2003 y no se lograron alcanzar en el 2004. Como el índice de medición era colectivo, atrasos en la presentación de informes por Acción Ciudadana y APREDE afectaron el cumplimiento de las metas definidas para el primer indicador. Las metas de reducción de reparos se alcanzaron en el 2003, pero no fue así en el 2004. Finalmente, el PSC/USAID no cumplió la meta definida bajo el último indicador por considerar que intentar implantar un sistema integrado de administración financiera (salarios, prestaciones, viáticos, inventario, presupuestos, etc.) en las organizaciones que administraban los fondos de cada coalición, además de ser costosos, iba a generar un desgaste para el PSC y a la vez no era equitativo con las otras organizaciones que integraban las coaliciones. Por estas razones el PSC optó por no realizar ninguna actividad en esta temática.

Sin embargo, la Coordinación de Administración y Finanzas del PSC asistió al personal administrativo contable de los proyectos a elevar sus capacidades administrativas y financieras a través de cursos y de reuniones periódicas y a consolidar la consistencia de los informes correspondientes.

Durante la participación en las reuniones de monitoreo mensual, siempre se hizo énfasis en el cumplimiento del compromiso de contrapartida y la adecuada documentación de la misma, orientando a los equipos de los proyectos a visualizar y documentar adecuadamente la contrapartida propuesta en sus proyectos.

RNI 1.2.3 Articulación entre OSCs trabajando a nivel nacional, departamental y local desarrolladas y consolidadas

RNI 1.2.3.1 Ejecución de proyectos es resultado de procesos de articulación nacional, departamental y local entre las OSC participantes

En cuanto a este resultado de articulación, el PSC/USAID se siente satisfecho sobre los resultados logrados en articulación de las organizaciones que trabajan en cada coalición y sobre las alianzas que continuamente desarrollaron. En énfasis en desarrollo de alianzas siempre fue una de las prioridades del PSC por considerar que los procesos de incidencia política requieren de fuerza política y al incrementar el número de aliados sobre una temática las posibilidades de tener éxito son mayores. El desarrollo de alianzas jugó un papel clave en los procesos de movilización, trabajo con los medios y educación cívica.

Las metas bajo este resultado se cumplieron exitosamente en los tres años de ejecución del proyecto. La meta para el 2002 era haber integrado 24 organizaciones en 8 coaliciones, lo cual fue superado al integrar 39 organizaciones en 8 coaliciones. La meta para el 2003 era mantener las 8 coaliciones, integradas por 24 organizaciones, y desarrollar alianzas con otras 16 organizaciones. Esto fue superado al mantener las 8 coaliciones, integradas por 39 organizaciones y habiendo desarrollado alianzas con 45 nuevas organizaciones. Lo mismo se logró en el 2004 al superar la meta de 8 coaliciones integradas por 24 organizaciones permanentes y 24 nuevas alianzas; al mantener 8 coaliciones (UTZIL fue sustituida por la Cámara de Construcción) y generado alianzas con 32 nuevas organizaciones.

RNI 1.2.3.2 La ejecución de los proyectos toma en cuenta los puntos de vista y preocupaciones de grupos de mujeres y de organizaciones indígenas

El alcance de este resultado se midió por el cumplimiento de actividades planificadas en los proyectos de las coaliciones para recabar los puntos de vista y preocupaciones de las mujeres y de los indígenas sobre aspectos clave de los respectivos proyectos. Tal vez, este es uno de los componentes que aunque parezca sencillo ofreció las mayores dificultades al personal del PSC. A pesar de que se ofrecieron capacitaciones sobre la temática, que se contaba con presencia indígena entre los miembros de las coaliciones, y que en las reuniones de monitoreo se trataba el tema; esta fue uno de los resultados que las organizaciones consideraban una imposición y en muchos casos no veían su utilidad.

Sin embargo, a pesar de lo anterior, las metas se cumplieron parcialmente en el 2003 y totalmente en el 2004. Con relación a las mujeres se definió una meta de tomar en cuenta los puntos de vista y preocupaciones de las mujeres en aspectos claves del proyecto en un 80% con relación a las actividades planeadas en el 2003 y en el 2004, cumpliendo un 95% en el 2002 y un 130% en el 2003; alcanzado ambas metas. Con relación a los indígenas, la meta de un 80% para ambos años no fue posible alcanzarla en el 2003 (62%), pero logró superarse en el 2004 con un 90.5%.

A continuación se describen algunos de los avances de las coaliciones con relación a estos dos ejes transversales.

1. PAQ'UCH

a. Género

Durante la ejecución del proyecto, se elaboró una estrategia para el eje de género, que se entregó a cada miembro del equipo de la coalición de manera que se pudiera implementar en las actividades programadas para cada resultado. Al estar diseñada la estrategia, y antes de salir al campo con ella, se realizó un taller de retroalimentación con el equipo de Pa Q'uch y de Defensoría Maya. Con la estrategia terminada cada facilitador debió aplicarla en las actividades correspondientes a cada resultado del proyecto.

En la propuesta de reforma a la Ley del OJ, no se puede cuantificar la participación de la mujer. Sin embargo, en las actividades de consulta y talleres de información se resaltó la importancia de dicha participación y la apropiación de las mujeres de esta reforma.

En el caso de los Consejos de Desarrollo Urbano Rural, fue difícil que las mujeres participaran en los diferentes niveles en las áreas geográficas del proyecto. En Guatemala, es difícil pretender una participación activa y decisiva de las mujeres en espacios como los Consejos, sobre todo cuando hay aún mucha ingerencia de los alcaldes municipales, en el sentido de que la mayoría de los consejos de desarrollo de los diferentes niveles están conformados por personas cercanas al alcalde. Sin embargo durante los talleres de capacitación sobre la ley del CDUR, participaron mujeres e incluso se realizaron talleres dirigidos solo a organizaciones de mujeres. En donde se refleja, totalmente el enfoque de género es en las agendas políticas, ya que el facilitador sí enfocó en los diferentes talleres sobre la ley de los Consejos y en la Conformación de los mismos la importancia de la participación y toma de decisión de las mujeres.

En el segundo resultado, que se refiere a la Comisión Presidencial contra la Discriminación y Racismo contra Pueblos Indígenas en Guatemala, se refleja mucho mejor la incidencia que se tiene en cuanto a género. En primer lugar, se logró que de cinco miembros de la comisión se haya nombrado una mujer, con convicción de equidad de género, y que tenga bajo su responsabilidad el mismo eje y el de Educación para reproducir la sensibilidad dentro de la comisión y de la sociedad sobre equidad y participación de la mujer. Se puede decir, que la representante en la comisión, tiene un perfil adecuado en cuando al tema género.

Pero es en el tercer resultado donde con mayor énfasis se logra visibilizar el resultado del trabajo realizado con enfoque de género, porque la participación de mujeres en los talleres de consulta, en los talleres de elección y en la selección de representantes de la Asamblea fue en un 40%. Esto no solo es en la asistencia, sino en una participación activa, con ideas y propuestas hacia el Ente de Consulta. Ya en la conformación de la Asamblea Nacional de Representantes del Pueblo Maya, igualmente se refleja un 40% de mujeres, es decir, de 51 representantes, hay 29 hombres y 22 mujeres, todas lideresas de sus comunidades y proactivas.

La participación de las Mujeres se logró en los diferentes espacios de discusión, sin abordar el eje desde las corrientes feministas de occidente. Durante varios años de

experiencia capacitando a líderes y lideresas de organizaciones mayas en el tema Género, se ha observado que cuando se aborda el tema desde el pensamiento tradicional, se corre el riesgo de crear una barrera entre los participantes y los facilitadores, por lo que el tema se planteó sobre la base de la equidad en el pensamiento y filosofía del pueblo maya.

Con la facilitadora de la Coalición se diseñó el abordaje del tema a partir del Pop Wuj, de la Cosmovisión, que relata que hombre y mujer se necesitan mutuamente, que ninguno fue creado antes que el otro, mucho menos existe una dependencia, antes bien, existe una relación de complementariedad. Según el Pop Wuj, para la creación del Universo fue necesaria la participación de Tepeu y Q'uj' Kumatz, en el que Tepeu es el fuego, es la energía masculina, y Q'uj' Kumatz es el agua, es la energía femenina. También relata que Ixmukame (la abuela) e Ixpiyakok (el abuelo) crearon a los hombres y a las mujeres de maíz. Con estos mitos se hacen reflexiones profundas de cómo es la relación de género dentro de la filosofía y la cosmovisión del Pueblo Maya, a partir de esta filosofía, hombres y mujeres adquieren compromisos más profundos para con la sociedad en general. Se entiende entonces que no solo el hombre debe participar en actividades políticas, económicas, sociales, sino también las mujeres tienen las capacidades de hacerlo, pero que por el racismo y el machismo que existe en la sociedad guatemalteca, los hombres mayas han sido excluidos de toda participación política, pero a las mujeres se les ha negado absolutamente todo.

También se ha utilizado el Calendario Maya como material didáctico y de reflexión en los diferentes talleres para la participación de las mujeres en todos los espacios de la vida de nuestra sociedad

2. IMASP

a. Género

El esfuerzo más significativo se desarrolló al final del proyecto, cuando IMASP constituyó una alianza con la organización “Una Vida sin Violencia” que es una organización de mujeres en Santa Catarina Palopó, Sololá, que trabaja la problemática de violencia intrafamiliar. Por otro lado, se estableció como infracción grave y muy grave el acoso sexual, dentro del reglamento de la PNC e IMASP puso especial atención en garantizar y promover la participación de mujeres dentro de los certámenes de dibujo y pintura.

b. Pluriculturalidad

El énfasis aquí fue menor, sin embargo, IMASP hizo alianzas con organizaciones indígenas de Sololá e impulsó un foro sobre seguridad, con participación de líderes y representantes de organizaciones indígenas en ese departamento.

3. APREDE

a. Genero

Este eje fue trabajado a partir de la idea de promover la participación de la mujer en las actividades promovidas por APREDE. Esto se logró. Sin embargo, no logró el desarrollo de espacios de mayor profundización interna sobre el papel de la mujer dentro de los grupos de maras y pandillas y su situación de vulnerabilidad al interior de esos grupos.

b. Pluriculturalidad

Este es el eje que menor nivel de desarrollo tuvo dentro del proyecto. En parte, porque las áreas de trabajo no son áreas con población indígena. Sin embargo, en Colomba, donde habitan personas con origen indígena, hubo participación de todos los sectores de la zona, tanto en las actividades de prevención como en el Consejo de Prevención del Delito ahí creado. Queda como pendiente para el futuro, la reflexión sobre las características e impacto de las maras y pandillas en las zonas con mayor densidad indígena

4. CJUPREDE

a. Género

CJUPREDE logró promover la participación del sexo femenino en todas sus actividades y desarrolló procesos internos de reflexión sobre el tema. La fortaleza más importante del proyecto en ésta materia fue la incorporación, desde el inicio del proyecto, de una asesora especialista en el tema.

b. Pluriculturalidad

CJUPREDE logró promover la participación y toma de decisiones de los indígenas en sus actividades en Nevaj y desarrolló procesos internos de reflexión sobre el tema.

5. Coalición por la Transparencia (CPT)

a. Género y pluriculturalidad

En general, por las características inherentes al tipo de trabajo relacionado con los componentes del proyecto unido a la poca experiencia de la Coalición en el tratamiento de estos enfoques transversales, particularmente los relativos a género y pluriculturalidad, el Proyecto careció de logros relevantes.

No obstante, merece mencionar el esfuerzo realizado por la Coalición para recibir criterios de representantes de organizaciones indígenas sobre la propuesta de Reformas Legales contra la Corrupción, fundamentalmente por la enseñanza

adquirida. El espacio de debate pluricultural creado, permitió comprender básicamente que, debido a las diferentes y hasta dicotómicas concepciones que los pueblos mayas tienen de la “función pública” con relación a la visión occidental moderna, la percepción que se poseen sobre el fenómeno de la corrupción es radicalmente diferente en ambos polos culturales. Esto, como se ha indicado, fue un valioso aprendizaje que no se ve reflejado en la propuesta trabajada.

6. AC/Observatorio Ciudadano

a. Género

Se desarrollaron importantes acciones de cabildeo y negociación con organizaciones de mujeres para visibilizar la importancia de la información en su trabajo cotidiano y para que se propiciará su integración al Observatorio Ciudadano. Las organizaciones que se vincularon son Fundación Guatemala y la Asociación de Mujeres Tierra Viva.

La inclusión del tema de género en las experiencias de monitoreo de acceso a la información fue fundamental para la canalización de datos referentes a las políticas públicas relacionadas con los derechos de las mujeres y para el trabajo posterior de incidencia y auditoria social de las organizaciones de mujeres integrantes del Observatorio Ciudadano.

b. Pluriculturalidad

La integración de organizaciones de pueblos indígenas al Observatorio Ciudadano, fue un paso significativo para romper con los esquemas tradicionales de exclusión y discriminación hacia los grupos y entidades mayas. Inicialmente se integró la Coordinadora de Organizaciones Mayas de Guatemala (COMG) y posteriormente la Asociación Afro-Guatemalteca (AFROGUA).

El tema de pluriculturalidad también fue incluido en las experiencias de monitoreo de acceso a la información, como una demanda propuesta por las organizaciones indígenas que se integraron al Observatorio.

7. AC/Fortalecimiento del Congreso

a. Género

La estrategia buscaba más que acciones de reivindicación, la inclusión y participación de las organizaciones de mujeres en las actividades del proyecto, desde el diseño hasta su negociación e implementación. El primer año se tuvo una mejor receptividad de dichas organizaciones, lo cual ya no se logró después de las elecciones.

Dentro de las nuevas prácticas parlamentarias impulsadas por el proyecto se procuró el involucramiento de temas y actores con visión de género. Sin embargo, los avances no fueron significativos, ya que dentro del Congreso la temática no tiene mayor peso. Se contactó a organizaciones de mujeres que han evidenciado lo anterior y aunque se les propuso intermediar dentro del Legislativo no se logró una coordinación efectiva.

Se promovieron casos piloto que tomaban en cuenta las demandas específicas de mujeres en leyes como el Código Penal y el Procesal Penal para la tipificación de delitos de violencia familiar, discriminación, acoso y otros. Estas propuestas eran impulsadas por varias organizaciones de mujeres, pero no fueron aprobadas por el Congreso. Se valora la experiencia de abordar de nuevo esos temas y llevarlos a discusión con legisladores.

Se apoyaron las acciones de las diputadas especialistas en fiscalización (Nineth Montenegro y Anabella de León), promoviendo la discusión de sus acciones en esta materia y sus propuestas legislativas, las cuales tampoco fueron apoyadas por el Congreso.

b. Pluriculturalidad

El enfoque de la estrategia fue el mismo que para el eje de Género. Se tuvo una frecuente y nutrida participación de población maya en las actividades del proyecto, desde sus comienzos con el acercamiento al proyecto Utzil, que se convirtió en el marco de generación de conceptos para el fortalecimiento del Congreso y permitió afinar la estrategia.

Se desarrollaron procesos de consulta con organizaciones mayas durante la fase de construcción del diagnóstico del Congreso de la República, lo que generó información reflejada en el documento final.

El voluntariado en Alta Verapaz está constituido por indígenas comprometidos al fortalecimiento del Congreso, lo que se considera un éxito de la estrategia;

Se estableció una relación con la Comisión de Comunidades Indígenas para apoyarla en su plan de trabajo, buscando impulsar las nuevas prácticas parlamentarias del proyecto, especialmente procesos de apertura con la sociedad civil y organizaciones que cuentan con propuestas representativas y calificadas. Este trabajo se realiza conjuntamente con la coalición PAQ'UCH y uno de sus frutos fue la disposición de la comisión, a impulsar la propuesta de reformas a la Ley del Organismo Judicial promovida por dicha coalición.

Además, se trabajó el impacto de la reforma fiscal en los pueblos indígenas con un consultor especializado, produciéndose insumos que serían proporcionados a organizaciones representativas para su análisis y divulgación.

LECCIONES APRENDIDAS POR PROYECTO

1. PAQ'UCH

Este proyecto logró exitosamente casi todas sus metas. Se sabía que lograr la reforma a la ley del Organismo Judicial era una meta muy ambicioso para PAQ'UCH. Sin embargo, el PSC se dejó persuadir por la coalición de mantenerlo y finalmente no se logró. En esto incidió el que Juan León, el director de PAQ'UCH aceptará una posición con la OEA y su sustituto no tenía la capacidad ni el compromiso de lograr su cumplimiento.

El logro del indicador sobre Consejos de Desarrollo pudo haber tenido un mayor impacto si no hubiera dependido de la generación de fondos externos al proyecto, pues aunque se logró el financiamiento, su desembolso fue lento.

El uso efectivo de los recursos del proyecto, en especial del recurso humano, permitió ampliar el área geográfica de cobertura. Esto se logró sobre la base de la cooperación brindada por la Comisión Provisional para la institucionalización del Ente de Consulta, quienes facilitaron las convocatorias y talleres, asimismo acompañaron el proceso de consulta en las comunidades involucradas.

2. IMASP

A pesar que el proyecto IMASP fue un proyecto exitoso, la experiencia puso de manifiesto varias lecciones. Por un lado, se invirtió mucho más tiempo del previsto en el proceso de negociación de las reformas al reglamento disciplinario interno. Esto afectó directamente la ejecución de buen número de actividades de educación cívica y movilización previstas en el POA original. Para el futuro debe hacerse un análisis cuidadoso de las metas específicas que se deben alcanzar y de las acciones que de manera directa conducen a esas metas, tratando de evitar la dispersión de esfuerzos en acciones que no apuntan directamente a ellas. Por otro lado debe hacerse una correcta valoración del personal disponible con la cantidad de trabajo que se propone en el POA. IMASP es uno de los ejemplos donde el equipo técnico, a pesar de su alto nivel de eficiencia, fue rebasado por las actividades y no logró desarrollar todo lo que se propuso.

El período de preparación de condiciones debe detenerse cuidadosamente a garantizar que los equipos ejecutores tengan exacta claridad del propósito del proyecto. De esta manera se puede reducir el riesgo de dispersión en otras acciones que pueden aparecer como interesantes pero que no apuntan directamente al objetivo.

Los esfuerzos de educación cívica e información a la ciudadanía sobre las características y rangos del abuso policial y la promoción de actores locales con capacidad y fuerza para denunciar dicho abuso es uno de los puntos pendientes de este proyecto.

3. APREDE

En las condiciones de Guatemala, alcanzar resultados sobre reducción de delincuencia depende no sólo de los esfuerzos directos realizados por un proyecto como APREDE sino, fundamentalmente, de la voluntad política de las entidades correspondientes para atacar las causas estructurales (socioeconómicas, políticas y de grupos paralelos de poder). A pesar de ello, quedó claro que el sólo esfuerzo de movilización, educación cívica y participación ciudadana en general, contribuyeron de manera determinante para generar una actitud general en contra del delito y a reducirlo. Desde esta perspectiva, proyectos como APREDE constituyen un gran aporte a ese esfuerzo, aunque no representan la solución absoluta al problema.

Además de que las campañas de prevención son la clave para incidir en la prevención del delito, éstas constituyen una vía fundamental para lograr la movilización de diversos actores locales en torno al tema.

4. CJUPREDE

El impacto alcanzado a través de acciones permanentes culturales y deportivas para el uso del tiempo libre y la sensibilización de jóvenes vulnerables y de la ciudadanía a nivel local pusieron de manifiesto la pertinencia de la propuesta de CJUPREDE en la prevención del delito. Sin embargo, en un contexto donde la percepción de inseguridad ciudadana está estrechamente ligada a la presencia de maras y pandillas juveniles, el trabajo con jóvenes vulnerables debe involucrar a nivel del discurso, un enfoque y una propuesta sobre el tema de maras y pandillas. Si esto no se logra, el impacto y profundidad de los esfuerzos preventivos con población vulnerable es débil.

El otro aspecto relevante se refiere a la sistematicidad y permanencia de las acciones de prevención. Esta permanencia es el factor que permite influir con profundidad en la percepción y actitud ciudadana y de la delincuencia juvenil.

5. CPT

Este proyecto permite reconocer que en tanto existan condiciones institucionales que lo permitan, es posible incidir y trabajar conjuntamente con el Estado, a partir de la confluencia de intereses y del beneficio mutuo.

Con relación a la elección del Contralor General de Cuentas, se considera que que es urgente trabajar por el desarrollo de las normas constitucionales que se relacionan con este tema, particularmente en lo referente a una reglamentación básica del trabajo que debe desarrollar la Comisión de Postulación de tal cuenta que se pueda seguir abonando a favor de una mayor transparencia, y que también es urgente trabajar para que sea revisado o desarrollado el marco eleccionario del Colegio de las Ciencias Económicas a fin de que el proceso de designación de

representantes de su Asamblea responda también a principios de transparencia (no a los conflictos de intereses, no a los vínculos políticos partidarios) y publicidad.

Con relación al trabajo de propuesta se aprendió que la legitimidad del poder público es básico para poder avanzar en los esfuerzos de fortalecimiento institucional. En estos esfuerzos las autoridades portadoras de esa condición, deben ejercer un liderazgo que los ubique a la vanguardia de los procesos de cambio y fortalecimiento que se promuevan. En ausencia de esa condición debe existir capacidad de propuesta de las organizaciones de sociedad civil para generar opinión pública.

6. AC/Observatorio Ciudadano

La generación de aportes para la construcción de una cultura de la información en Guatemala, es posible si se establece una fuerte base de trabajo desde la sociedad civil, por lo que es sumamente significativo el surgimiento, fortalecimiento y permanencia de un ente social como el Observatorio Ciudadano que de manera articulada, coordine y propicie el ejercicio pleno del acceso a la información.

Con relación al Observatorio Ciudadano, con la experiencia de dos años, se puede deducir que es indispensable la existencia de una Secretaría Técnica o Ejecutiva que desarrolle el trabajo operativo del mismo. Durante la vida del proyecto fue Acción Ciudadana la que desarrolló esta tarea, incluso en su parte final, se determinó la necesidad de crear un componente específico que asumiera esta tarea, que incluyera una visión personalizada hacia cada organización del espacio.

La diversidad en la composición organizacional del Observatorio, también fue un elemento importante para su integración y permanencia. El difícil proceso de cabildeo y negociación con cada actor de la sociedad civil obtuvo un resultado exitoso al final, pero es necesario darle seguimiento en el tiempo. La participación activa observada fue determinante, lograda ésta a través de la interacción de organizaciones representativas de ONG's, centros académicos, de investigación, medios de comunicación, asociaciones pro derechos humanos y pro transparencia. Además, por sectores sociales indígenas, de mujeres y de juventud, aunado a instancias derivadas de la firma de los Acuerdos de Paz, como las mesas de concertación departamental, e inclusive representantes de las cámaras empresariales.

Las experiencias de monitoreo de acceso a la información en la que se involucraron las organizaciones del Observatorio Ciudadano propiciaron la construcción colectiva de una metodología de gestión de la información consumada a través del Manual Ciudadano para el Libre Acceso a la Información. Sin embargo, es necesario para una futura experiencia transferir en alguna medida la responsabilidad del monitoreo a las mismas organizaciones sociales para que se de un empoderamiento pleno sobre los procedimientos y mecanismos que son necesarios desempeñar.

El promover monitoreos de acceso a la información en contrataciones públicas y gasto público, se constituyeron en temas claves para el combate a la corrupción y para el trabajo cotidiano de las diferentes organizaciones que componen el Observatorio Ciudadano. Esto debido a que según algunos informes internacionales, estos son dos de los temas claves en donde la gestión pública genera mayores niveles de corrupción. Estos monitoreos específicos permitieron construir dos herramientas iniciales que viabilizan la captación de información especializada al respecto, y permiten efectuar acciones de auditoría social desde la sociedad civil.

En cuanto al monitoreo de información en financiamiento de campaña electoral y de uso de recursos públicos en la misma, se propició la definición de una metodología especializada desarrollada con el apoyo del Consultor argentino Christian Gruenberg. Con ésta experiencia se pudo elaborar un Manual especial inédito para implementar en las futuras elecciones nuevamente el procedimiento. La técnica definida por el manual permite establecer con un alto grado de exactitud los montos de utilizar los Partidos Políticos durante la campaña, a través de la medición del pauta de publicidad en radio, prensa y televisión abierta. El ejercicio promovido durante el segundo semestre del 2003 por el Observatorio en alianza con Mirador Electoral, permitió tener un alto impacto público.

Como valor agregado, se instauró, como ya se mencionaba, el Premio mensual a la Transparencia en compras y contrataciones del Estado. Éste premio producto de la firma de 2 convenios con la Dirección de Normativa y Compras del Estado y el Ministerio de Finanzas Públicas permitió avanzar considerablemente en la construcción de herramientas ciudadanas para el control de las licitaciones públicas desde la sociedad civil. Instrumentos como el ranking mensual de transparencia, el sistema de monitoreo hemerográfico, el electrónico diario y mensual, la misma metodología de adjudicación del premio a las instituciones públicas han representado un avance importante.

Un aprendizaje suscitado en el proceso de incidencia para la aprobación de la ley de acceso a la información lo constituyó el explorar y realizar una forma diferente para el ejercicio de la incidencia ciudadana. La implementación de las Caravanas Cívicas por la Transparencia tuvieron un alto impacto en la opinión pública, involucraron elementos dinámicos, propositivos y alto contenido lúdico. Se realizaron movilizaciones por el Centro Histórico con el Voluntariado Juvenil y con integrantes del Observatorio, acompañados de música, caravana de vehículos, mantas, afiches, distribución de volantes, representaciones artísticas, pronunciamientos públicos.

El establecimiento de mecanismos de diálogo y concertación con los actores políticos claves como consecuencia de las caravanas cívicas, se convirtieron en medios de incidencia sumamente propositivos y proactivos. El mismo Presidente constitucional de la República recibió al Observatorio en su reunión de gabinete de los martes. Asimismo, la Junta Directiva del Congreso, Jefes de Bloques

parlamentarios y Presidentes de Comisiones como el de Legislación y Puntos Constitucionales y la Derechos Humanos. En cada reunión se entregó una propuesta argumentativa, que viabilizó la reactivación del tema en los medios de comunicación y su seguimiento por los entes públicos.

La realización de talleres de sensibilización sobre el derecho de acceso a la información dirigidos a funcionarios, funcionarias del Organismo Ejecutivo, a Diputados, Diputadas del Parlamento, a actores de los medios de comunicación y líderes y líderes de organizaciones de sociedad civil, permitió desarrollar una metodología de educación ciudadana con una marcada tendencia de educación popular que contribuyó a empoderar a los diferentes actores sobre el tema.

7. AC/CONGRESO

Las propuestas del proyecto, al ser llevadas a la práctica, están demostrando su utilidad y pertinencia para el fortalecimiento del Congreso. La voluntad política de los legisladores puede ser incrementada si las propuestas les producen réditos políticos y así se ha evidenciado en estos meses de ejecución. Así mismo, las actividades que se coordinan con el Congreso deben contar con un mayor tiempo de negociación en todo proceso de planificación, ya que los tiempos internos del Organismo raramente se adecuan al ritmo de la sociedad civil.

La conformación de alianzas entre organizaciones sociales depende de la comunión de intereses y recursos. Una organización especializada como Acción Ciudadana tuvo que invertir mucho tiempo y recursos para “provocar” esos lazos comunes con otras OSCs. Al final del proyecto se logró encontrar verdaderos espacios donde el trabajo de fortalecimiento del Congreso es una línea de trabajo institucional y se espera que la sostenibilidad de la coalición sea una realidad.

Se debe profundizar el relacionamiento con actores que provienen de los partidos políticos para compartir su “lógica” y poder proponerles mayores y mejores herramientas de trabajo, lo que requiere de voluntad política por parte de ellos, para aplicarlas. En este tema, la mejor lección es no dejar la construcción de insumos como éste en la época electoral, sino propiciar encuentros sociedad civil – partidos políticos en los periodos sin campaña proselitista para su discusión y creación de consensos. Solamente así se puede asegurar una mejor oferta política. El apoyo a prácticas de trabajo multipartidario le ha producido bastantes réditos al proyecto y este se constituye en un escenario positivo para su sostenibilidad.

OTROS PROYECTOS FINANCIADOS

Proyecto Monitoreo del Presupuesto de la Nación en el Último Año de Gobierno (CIEN)

El éxito alcanzado por el Proyecto de Monitoreo del Presupuesto ejecutado por el CIEN ha sido observado por el gobierno actual y a través de SEGEPLAN se están canalizando fondos para que el CIEN replique la experiencia como mecanismo de monitoreo del gobierno.

RNI 1.2.1.21 Existen mecanismos de control en aspectos seleccionados del gasto publico en el ultimo año de gobierno

El principal logro fue haber recibido una respuesta positiva de las dos entidades a cargo de los programas para los que se diseñaron los instrumentos de monitoreo para promover su uso de una manera institucional.

Específicamente se elaboraron y presentaron públicamente los siguientes informes: 1) Programa de Alimentación Escolar, 2) Pago a los exmiembros de las PAC, 3) Programa de Fertilizantes, 4) Obras de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, y 5) Análisis del Proyecto de Presupuesto 2004 (incluyó comparaciones con años anteriores incluyendo el 2003). Se desarrollaron cinco instrumentos de monitoreo que se aplicaron al Programa de Alimentación Escolar, y a las obras de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En este año, los principales resultados se están consiguiendo a través de dos consultorías solicitadas por el Ministerio de Educación (MINEDUC) en las que se apliquen los instrumentos de monitoreo al Programa de Alimentación Escolar (PAE). Se espera que a partir del 2005 el MINEDUC institucionalice estos mecanismos de monitoreo y mejore el funcionamiento del PAE. También se elaboró juntamente con los técnicos de la Secretaría de Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN) una propuesta para institucionalizar un sistema de monitoreo de las obras de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. A la fecha en que se elaboró este informe estaba en proceso de análisis por parte de la Cooperación Canadiense.

RNI 1.2.1.22 Actores claves cuentan con más información para opinar y tomar decisiones sobre aspectos presupuestarios

Se logró que uno de los diputados de la Comisión de Finanzas del Congreso de la República razonara su voto utilizando argumentos técnicos del informe de Análisis del proyecto de Presupuesto 2004. El impacto en los medios de comunicación fue muy bueno debido a que se lograron primeras planas sobre la presentación de los informes e incluso editoriales en los principales medios escritos.

Finalmente cabe destacar que algunas organizaciones mostraron interés por conocer y/o divulgar algunos informes. Por ejemplo, INFORPRESS publicó una síntesis del informe de las Obras de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural en una de sus publicaciones periódicas; y la GTZ financió una reimpresión del mismo informe. El informe del Análisis del Proyecto de Presupuesto 2004 fue presentado juntamente con ASIES y la MINUGUA. Se realizaron dos presentaciones en el interior del país a solicitud de organizaciones de la sociedad civil.

Proyecto www.simop.info (Cámara Guatemalteca de la Construcción, CGC)

El Sistema de Información y Monitoreo de la Obra Pública se diseñó como una iniciativa de la Cámara Guatemalteca de la Construcción que busca lograr la Transparencia en los concursos de Ejecución de obras de Infraestructura del Estado, siendo los contratistas del

Estado el gremio más criticado, por prestarse a actos de corrupción, por medio de soborno para la adjudicación obras hasta el pago por obras inexistentes.

Con la decisión Presidencial de demostrar la transparencia en las compras del Estado, por medio de la publicación del acuerdo Gubernativo 80-2004, que ordena el uso del portal www.guatecompras.gt, se logró poder recopilar la información que había sido vedada a la población desde hace mucho tiempo. Esto a facilitado la realización de Auditoria Social por parte de las Organizaciones de la Sociedad Civil, que con la Presión que se ha ejercido por Parte del Comisionado por la Transparencia en el seguimiento a las negatorias de entrega de información pública y la Premiación a la Transparencia por el Proyecto Libre Acceso a la Información, las Instituciones del Estado han sido obligadas a cumplir con la orden presidencial, demostrando su deseo de transparentar las compras del Estado.

Por la coyuntura se hizo necesario por parte del proyecto la búsqueda de un convenio de cooperación con la Normativa de Compras y Adquisiciones del Estado promotores del portal de Guatecompras y el Proyecto Iniciativa Ciudadana por el Libre Acceso a la Información que realiza la Entrega de un premio a la Institución del Estado que utilice de mejor manera el portal www.guatecompras.gt; este convenio fue firmado en abril 2004, en estos meses con el apoyo de los tres firmantes se logró la inclusión de más instituciones en la utilización del portal de Guatecompras y por ende la entrega de información al Observatorio Ciudadano y al Simop.

RNI 1.2.1.23 Portal de Internet para transparentar el proceso de licitaciones de la construcción, se encuentra diseñado y operando

Uno de los mayores logros del proyecto fue el inicio de los monitoreos de obras del Estado. El segundo aspecto clave fue la publicación del Acuerdo Gubernativo 80-2004, que obliga a las Instituciones del Estado a utilizar el portal www.guatecompras.gt, para las realizaciones de todas sus compras, buscando transparentar y devolver a las instituciones la credibilidad perdida con los hechos de corrupción de los gobiernos anteriores y dando origen a la realización de las entregas a los Premios a la Transparencia a las Instituciones del Estado que cumplen con todos los pasos en la realización de sus compras por medio de Guatecompras.

RNI 1.2.1.24 Organizaciones de la sociedad civil, sector privado, y medios de comunicación utilizan el portal como herramienta para la incidencia y/o la auditoria social

- La firma del convenio de cooperación con el proyecto Libre Acceso a la Información y la Normativa de compras y adquisiciones del Estado fue talvez el mayor logro bajo este resultado ya que abrió puertas en las instituciones permitiendo obtener información que hasta este momento era imposible de obtener.

PERSPECTIVAS DE CONTINUIDAD DE LAS COALICIONES MÁS ALLA DEL PSC/USAID

1. PAQÚCH

Para obtener el respaldo social a la propuesta de Reforma a la ley del Organismo Judicial, Defensoría Maya llevará al debate a las mesas de diálogo ya establecidas en el Quiché, Huehuetenango, en las que se discuten las propuestas de políticas públicas relativas a los intereses de los pueblos indígenas. Ello permitirá generar un ambiente social favorable a la propuesta.

Actualmente se hacen gestiones ante Oxfam y el FODIGUA fondos para apoyar un programa de cabildeo que incluye las propuestas de políticas públicas apoyadas e impulsadas por Defensoría Maya.

Para el funcionamiento y fortalecimiento del Ente de Consulta del Pueblo Maya, se logró la aprobación de un financiamiento de la embajada de Alemania.

2. IMASP

IMASP logró garantizar su continuidad a través de un financiamiento proveniente del PNUD. Su perspectiva tiende a fortalecerse con el nombramiento de Silvia Vásquez (coordinadora del proyecto) como Vice Ministra de Desarrollo Comunitario, dentro del Ministerio de Gobernación. Otro elemento que le da perspectiva a la coalición es la propia estabilidad de dos de sus organizaciones integrantes: Madres Angustiadas y FADS que tienen amplia experiencia en el funcionamiento a partir del voluntariado y que cuentan con reconocimiento institucional y en los medios de comunicación.

3. APREDE

Al margen de las gestiones realizadas por CAII para garantizar la aprobación de una nueva propuesta de prevención del delito por parte de USAID en la cual está directamente involucrado el apoyo a APREDE, la coalición como tal avanzó durante los últimos meses en la obtención de personería jurídica como asociación, recibió la finca presidencial Santo Tomás y una casa en Antigua Guatemala para el impulso de talleres de capacitación técnica para jóvenes vulnerables y cuenta en este momento con una alianza sólida con COPREDEH y otras instituciones que le apoyan. Una de las prioridades en este momento es la diversificación de fuentes de financiamiento y en eso trabaja tanto el director como la subdirectora del proyecto.

4. CJUPREDE

La coalición CJUPREDE como tal, continuará su trabajo ya que obtuvo financiamiento de dos entidades europeas de cooperación para proyectos de organización y promoción juvenil. El aspecto que aún está pendiente es el relativo a esfuerzos explícitamente de prevención del delito.

5. CPT

Tal y como se ha mencionado, más allá de buscar y definir mecanismos formales sobre la permanencia del espacio, se trabajó en la construcción de agendas concretas de acción que hicieran visibles que sí era posible extender la Coalición más allá del período de ejecución del Programa de Sociedad Civil de USAID. Es así como las organizaciones miembros de la Coalición decidieron usar como plataforma básica para estructurar un trabajo futuro, la Agenda de Compromisos Estratégicos por la Transparencia. Esta decisión fue estratégica ante la ausencia de planteamientos programáticos de las diferentes fuerzas políticas que participaron en la contienda electoral presidencial y legislativa, lo que ha mantenido abierta la posibilidad de ofrecer apoyos concretos en las distintas áreas que la Agenda aborda. Pero además ha permitido que posiciones estratégicas de gobierno, como son los Comisionados, pudieran interactuar alrededor de la agenda propuesta, tal es el caso de los comisionados por la Transparencia y contra la Corrupción así como el de la Reforma Política Institucional.

A pesar de que la CPT ha recibido ofertas de financiamiento por el PNUD, su principal opción es USAID a través del nuevo proyecto de Transparencia que estará en ejecución en el 2005.

6. AC/Observatorio Ciudadano

Como parte de la búsqueda de mecanismos de sostenibilidad institucional y del proyecto, con antelación de prepararon una serie de perfiles de proyectos para el seguimiento de la iniciativa ciudadana y del Observatorio Ciudadano. Se desarrollaron diversas presentaciones y negociaciones con una serie de donantes que condujeron a los compromisos de apoyo inicial siguientes:

- Con PRODECA – Dinamarca, seguimiento para la transición en los componentes de Contrataciones Públicas e Incidencia para la Ley de Acceso a la Información para un período de 2 meses como parte del proyecto Promoción de la Transparencia en Guatemala.
- Con la Fundación Tinker, para un período de 4 meses, específicamente en apoyo al Premio a la Transparencia y el Monitoreo de Acceso a la Información en Gasto Social.
- Con MS Dinamarca, apoyo para 2 meses como parte del fortalecimiento del área programática de Transparencia en la institución.
- Con Transparencia Internacional, apoyo en el tema de contrataciones públicas y el Premio a la Transparencia, para un período de 6 meses.
- Con USAID expectativas de trabajo futuro bajo el nuevo proyecto de Transparencia.

7. AC/Fortalecimiento del Congreso

Dado que la labor del Congreso de la República es fundamental para el fortalecimiento de la democracia, incidir en su fortalecimiento continúa siendo de una importancia capital. Por ello se considera que el trabajo de Acción Ciudadana sigue teniendo sentido y que cuenta, además, con el conocimiento, la experiencia y la experticia necesaria para continuar

siendo un recurso estratégico de apoyo metodológico y técnico para el Organismo Legislativo.

Las áreas que Acción Ciudadana identifica para la continuidad del proyecto son:

- La descentralización del Foro Permanente de Partidos Políticos, a través de la réplica de la experiencia de las Agendas Parlamentarias Multipartidarias. Esto se desarrollará conjuntamente con el PVDGP-OEA y el MID en Alta Verapaz y Chimaltenango y cuatro departamentos que el Foro debe escoger. Los fondos ya están en gestión. Es un proyecto para dos años.
- El perfeccionamiento de las herramientas de fiscalización parlamentaria, para el diseño de herramientas específicas de fiscalización del gasto social. Para esto se cuenta con financiamiento ya desembolsado de la Fundación Tinker y se espera un fondo adicional de USAID. El proyecto es para seis meses.

CONCLUSIONES FINALES DEL TRABAJO REALIZADO

1. Paquch

Se pudo cumplir con los resultados durante la ejecución del proyecto, sobre la base de la participación de las comunidades y de los principales actores, el esfuerzo del equipo técnico ejecutor y la cooperación de aliados.

Se logró posicionar en los medios de comunicación, el tema del área programática del Proyecto: Combate a la discriminación y racismo.

Se obtuvo la apropiación, por parte de las comunidades, del tema de racismo y discriminación, expresado en su participación en el proceso de consulta y en la elección de representantes ante el Ente de Consulta.

2. IMASP

El proyecto IMASP fue una oportunidad para acercarse a la problemática y funcionamiento de la PNC. Los esfuerzos realizados por monitorear y por ésta vía elevar la profesionalización institucional pusieron de manifiesto que esa entidad requiere un profundo proceso de depuración interna. Cálculos provenientes de diversos sectores vinculados al tema afirman que más del 50 % de oficiales, comisarios y agentes pueden estar vinculados al crimen organizado. Este es el obstáculo mayor para hacer de esa institución un instrumento al servicio de la seguridad ciudadana. Este es un punto que no se puede soslayar en ningún intento futuro para fortalecer a la institución policial.

3. APREDE

APREDE constituye una iniciativa novedosa en un momento de total adversidad respecto al trabajo con jóvenes de maras y pandillas. A pesar de sus limitaciones, el proyecto ha sido una contribución a la cultura y al discurso de la opinión pública en materia de seguridad y representa una oportunidad para jóvenes en riesgo y vulnerables que no desean caer en la dinámica delincinencial de las maras.

4. CJUPREDE

Dos fueron los aspectos organizativos característicos de esta experiencia: El diseño de un plan de actividades poco cargado y el esfuerzo gerencial por garantizar estrictamente la realización de las acciones planeadas. Sin embargo, el otro lado de la moneda fue que aquellos puntos o temas que no estuvieron explícitamente diseñados en el plan operativo, no se abordaron a pesar de ser parte de las metas propuestas. Este fue el caso de la incidencia en el despliegue policial que en el caso de Nebaj no fue posible alcanzar la meta.

5. CPT

Si bien es cierto la construcción de confianzas, la incidencia de sociedad civil sobre lo público es parte de un proceso, ello no debe eliminar la definición de metas concretas por medio de las cuales los involucrados puedan sentir que sin dejar de ser proceso, hay realizaciones concretas, resultados, que siguen invitando a seguir construyendo juntos.

Se hace esta valoración porque fue una constante en el trabajo que trató de impulsarse. Fue visible que en la medida que la definición del “producto” tuvo un contenido con alta dosis política, interviniendo diferentes actores, la incidencia política de la Coalición enfrentó algunas complicaciones (el caso de las Reformas Legales Anticorrupción). También la intervención en el proceso de elección del Contralor lo demostró. Aunque el proceso no se concluyó, el impasse legal generado por la Corte de Constitucionalidad abre otra ventana de oportunidad para la Coalición ahora en el Congreso de la República (Comisión de Probidad) para que se estructure y de seguimiento a un plan que promueva el rescate de la CGC. Los resultados están por verse. La Coalición asume esto como prioridad.

Queda un reto importante en términos de construcción metodológica relacionada con los procesos de incidencia sobre la dinámica pública desde espacios de sociedad civil y un camino basto para las organizaciones miembros de la Coalición por la Transparencia para construir una nueva agenda de trabajo que abone por el fortalecimiento de los órganos de control en Guatemala. Por ahora hay una ventana habilitada que mantenida adecuadamente se convierte en un espacio modesto de llegada a la ciudadanía: su página web.

6. AC/Observatorio Ciudadano

Para la promoción de la transparencia, el combate del flagelo de la corrupción en Guatemala, es fundamental la generación de acciones de incidencia que propicien la creación de un sistema legal e institucional que asegure el ejercicio pleno del derecho de

acceso a la información pública. La libertad de información es una condición vital para el establecimiento de una cultura de transparencia en la gestión pública del Estado.

La interacción propositiva y preactiva entre sociedad civil y los organismos del Estado constituye un factor de vital importancia en la dinámica de empoderamiento del derecho de acceso a la información como medio para la promoción de la transparencia en Guatemala. Tanto en uno, como en otro extremo es necesario propiciar acciones de sensibilización y educación cívica para construir herramientas que viabilicen un ejercicio pleno de la libertad de información.

La organización y el empoderamiento de la base social para la generación de aportes en pro de la transparencia y el libre acceso a la información en Guatemala es imprescindible dentro del marco de la democracia participativa y el Estado de Derecho. En el caso del proyecto esto se pudo consumir con la constitución del Observatorio Ciudadano para el Libre Acceso a la Información.

La construcción de metodologías y herramientas ciudadanas a través del proyecto, (como lo fue el Manual Ciudadano para el Libre Acceso a la Información) fueron factores esenciales de éxito en el desarrollo de las experiencias piloto de monitoreo de la información, y en general para el cumplimiento de las diferentes actividades programadas y en el alcance de los resultados previstos originalmente.

La implementación de acciones de incidencia ciudadana de manera dinámica, lúdica y propositiva a favor de la aprobación de la Ley de Acceso a la Información, rompiendo con los esquemas tradicionales y contando con la participación activa de las organizaciones del Observatorio Ciudadano y el Voluntariado Juvenil por la Transparencia fueron factores esenciales para reactivar el tema de la ley y para propiciar un alto nivel de impacto en la opinión pública nacional y con los actores políticos y sociales fundamentales del país.

AC/Fortalecimiento del Congreso

Una mirada retrospectiva a lo que era el Congreso de la República antes de la implementación de los proyectos de Acción Ciudadana y lo que es hoy en día, permite identificar las fortalezas del trabajo realizado. Evidentemente, el Congreso es hoy más abierto a escuchar la opinión de la ciudadanía organizada, es menos hermético en el acceso que brinda a la información sobre su quehacer y es más respetuoso de sus propias normas de organización y funcionamiento. Aunque el mérito de ello no corresponde exclusivamente a Acción Ciudadana, debe reconocerse que ha hecho una importante contribución al fortalecimiento institucional del Congreso de la República.

El proyecto Fortalecimiento Democrático del Congreso constituye una experiencia que incrementó el posicionamiento de Acción Ciudadana en el tema parlamentario. Demostró que una organización de la sociedad civil puede plantear propuestas bien fundamentadas y ponerlas en práctica para contribuir al fortalecimiento del parlamento, sin abandonar las acciones de auditoría social. Se da por cumplido el reto que se planteó desde el origen del proyecto de apoyar al Congreso con acciones internas y externas, es decir, combinando el

relacionamiento estratégico con legisladores y las fuerzas políticas en él representadas con la creación de fortalezas en la sociedad civil para apoyarlas y en la prensa para entenderlas mejor.

Los productos alcanzados se constituyen en herramientas de suma utilidad para fortalecer el trabajo parlamentario y pueden servir de consulta para legisladores, sociedad civil y medios de comunicación interesados en incrementar sus conocimientos sobre el parlamento guatemalteco. Son productos inéditos, algunos en América Latina como el perfil básico de candidatos a diputados, otros a nivel nacional, como la rendición de cuentas de diputados distritales ejecutando una Agenda Parlamentaria Multipartidaria.

Ciertamente, el camino por recorrer es aún largo, pero las instituciones políticas de Guatemala están madurando y pueden abrigarse expectativas positivas sobre su desempeño como sistema y su fortalecimiento como una sociedad que, aún en circunstancias adversas y complejas, construye su democracia.

Mediante el Proyecto de *Fortalecimiento Democrático del Congreso de la República*, Acción Ciudadana ha contribuido al mejoramiento de las prácticas y procedimientos parlamentarios y se ha contribuido a abrir espacios de participación e incidencia de la Sociedad Civil en la gestión parlamentaria.

El apoyo brindado a diputados distritales constituye una experiencia que puede replicarse a futuro, con otros grupos de diputados y con comisiones de trabajo y/o fracciones parlamentarias